

Datum
13 juni 2005

Ons kenmerk
FO2005-102842

Onderdeel
Afd. Financiële Organisatie
Binnenlands Bestuur

Inlichtingen
zie onder

Aantal bijlagen
15

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

CIRCULAIRE PROVINCIEFONDS

van 13 juni 2005

Aan	- Gedeputeerde Staten van de provincies - Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg
Onderwerp	provinciefonds
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Relatie met andere circulaires	meicirculaire van 2000 (FO2000/U70808), meicirculaire van 2002 (FO2002/U68609), septembercirculaire van 2004 (FO2004/76125), maartcirculaire van 2005 (FO2005-30663)
Geldig tot	1 juli 2006
Inlichtingen	Algemeen: Y. Drese (070-4266277) Inhoudelijk: zie internet, vragen per e-mail
E-mail	Dienstpostbus.BFO@minbzk.nl
Internet	www.minbzk.nl

Voorwoord

Hierbij treft u de voorjaarscirculaire 2005 van het Provinciefonds. In deze circulaire worden de opbouw en ontwikkeling van de provinciefonds-uitkering voor 2006 weergegeven. Daarnaast wordt het lopend jaar 2005 bijgewerkt en natuurlijk wordt het meerjarig perspectief weergegeven.

Deze informatie is voor de provincies nodig om de eigen begroting te kunnen opstellen. Met het oog daarop is het tijdstip van verschijnen van de circulaire van belang. Bepalend voor dat tijdstip is de vaststelling van de Voorjaarsnota door het kabinet; dan kunnen immers pas conclusies omtrent het accrès worden getrokken. Maar tussen het vaststellen van het accrès en de afronding van de volledige circulaire moeten altijd nog stappen worden gezet. Stappen die essentieel zijn, maar tijd vragen. Zo is in deze circulaire de toevoeging van middelen voor de Regionale Omroepen verwerkt; de financiering van de Regionale Omroepen zal immers met ingang van 2006 via het provinciefonds lopen. De toevoeging van de middelen aan het fonds leverde enkele ingewikkelde verdeelvragen op, die echter tot een goed einde zijn gebracht. Het overleg met de provincies en met het IPO was daarbij overigens van onmiskenbare waarde.

Om de provincies en gemeenten toch snel van relevante informatie te kunnen voorzien zijn dit jaar de accrèssen onmiddellijk na vaststelling op de website (www.minbzk.nl) gepubliceerd. Deze circulaire geeft nu het totaalbeeld van de ontwikkeling van het provinciefonds.

De ontwikkeling van de accrèssen voor 2005 en verder stemt mij optimistisch. De trend van het accrès over de jaren 2005 en 2006 en daarna is positief: resp. 2,62%, 2,07% en het jaar daarop, 2007, zelfs 3,83%. (zie tabel 4.2.2). En dat is gunstig vergeleken met het afgelopen jaar, 2004. In dat jaar hebben we immers gemerkt dat we niet altijd samen de trap op gaan, maar dat het omgekeerde ook het geval kan zijn. Dat is inherent aan de normeringssystematiek en als zodanig is dat ook door Rijk en Provincies aanvaard. Maar dat laat onverlet dat alle partijen liever een opwaarde dan een neerwaarde trend zien optreden.

Over de normering vindt tweemaal per jaar overleg plaats tussen de fondsbeheerders en de bestuurders van VNG en IPO, in het Bestuurlijk Overleg Financiële verhouding. Behalve de uitkomst van de normering worden in dat overleg ook talloze specifieke onderwerpen geagendeerd, door beide partijen. Daarnaast vindt tweemaal per jaar het Overhedenoverleg

plaats, waar onder leiding van de minister-president wordt gepraat over de onderlinge bestuurlijke verhoudingen en omgangsvormen. Dit heeft in het najaar van 2004 geresulteerd in de Code Interbestuurlijke Verhoudingen, waarin een aantal afspraken is vastgelegd. Onze samenwerking is dus stevig verankerd en binnen dat stevige kader valt ook deze circulaire. Ik hoop en verwacht dat de provincies er optimaal nut van zullen hebben.

Mede namens de staatssecretaris van Financiën,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

J.W. Remkes

1. Samenvatting

1.1 Bestuurlijke aspecten

De ontwikkeling van de rijksuitgaven die op grond van de normeringssystematiek doorwerkt in het provinciefonds veroorzaakt voor het jaar 2005 een stijging en voor 2006 een daling ten opzichte van de eerdere raming van het accres bij de septembercirculaire van 2004. Per saldo is voor deze jaren sprake van een daling van circa € 4,8 miljoen.

Voor de ontwikkeling van het provinciefonds in 2006 zijn naast het accres, met name de middelen in verband met de regionale omroepen van belang. Met ingang van 2006 wordt € 47,592 miljoen in verband met de nieuwe financieringsstructuur van de regionale omroepen overgeheveld van de begroting van het ministerie van OCW naar het provinciefonds. In totaal zit hiermee in 2006 een bedrag van € 112,848 miljoen in het provinciefonds in verband met de regionale omroepen. De verdeling van deze middelen vindt plaats door middel van een verdeelmodel waar het IPO mee heeft ingestemd, waarbij het noodzakelijk wordt geacht het model in gelijke stappen over een periode van drie jaar in te voeren.

1.2 Financiële ontwikkelingen

Accressen

In tabel 1.2 worden de accressen gegeven voor de periode 2005-2009. Uit een vergelijking met de eerder verwachte accressen uit de septembercirculaire komt een wisselend beeld naar voren.

Tabel 1.2 Accressen 200-2009, stand junicirculaire van 2005

uitkeringsjaar	2005	2006	2007	2008	2009
accres in procenten	2,62%	2,07%	3,83%	2,83%	2,74%
accres absoluut (mln euro)	26,215	20,813	39,290	30,143	30,011
verschil met de septembercirculaire 2004 ¹	4,496	-9,263	-1,614	1,510	-2,368

¹ betreft het verschil met de bedragen uit de desbetreffende opbouwtafel.

Voor 2005 komt de algemene uitkering circa € 4,5 miljoen hoger uit ten opzichte van de septembercirculaire van 2004 als gevolg van de relevante rijksuitgaven (met name hogere

uitgaven voor infrastructuur, onderwijs en de oplopende rentelasten. Voor 2006 komt de algemene uitkering circa € 9,3 miljoen lager uit als gevolg van lagere prijzen en rentemeevallers op de rijksbegroting. Voor de jaren 2007 tot en met 2009 komen de ramingen van het accres in grote mate overeen met het meerjarenperspectief uit de septembercirculaire.

In tegenstelling tot de drie voorafgaande jaren zal de bevoorschotting voor het jaar 2006 worden gebaseerd op accresramingen uit deze circulaire. Dit komt overeen met de gebruikelijke werkwijze, waarbij de bevoorschotting van een uitkeringsjaar berust op de accresramingen van de Voorjaarsnota van het voorafgaande jaar. In de drie voorafgaande jaren was een afwijking van de gebruikelijke werkwijze noodzakelijk in verband met economische en politieke ontwikkelingen en de nadere besluitvorming over de rijksbegroting.

1.3 Financieel overzicht provincies 2005

De afgelopen jaren is een Financieel Overzicht Provincies verschenen. De overzichten geven een terugblik en een vooruitblik op de provinciefinanciën. Doel is het bestuurlijk oordeel te ondersteunen over de vraag of tegenover de taken waarvoor provincies zich gesteld zien voldoende middelen staan. In een bestuurlijk overleg met VNG/IPO is vorig jaar afgesproken de afzonderlijke publicatie niet te continueren, maar wel de kerncijfers te blijven opstellen.

Vanuit de kerncijfers die dit jaar zijn opgesteld concluderen de fondsbeheerders dat de vooruitblik 2006-2009 een positief beeld laat zien. Vanuit de ontwikkeling van de kosten en de inkomsten in de komende jaren is de financiële ruimte is berekend op € 185 miljoen (cumulatief na vier jaar). Tabel 1.3 geeft een overzicht van deze cumulatieve ontwikkeling.

Tabel 1.3 De financiële ruimte van de provincies (mln €, cumulatief)

	2006	2007	2008	2009
kostenontwikkeling	10	70	132	159
inkomstenontwikkeling	56	167	272	380
financiële ruimte	46	97	140	185

2. Uitkeringsjaar 2003

2.1 Vaststelling bedragen per eenheid 2003

De ter inzage legging van de ontwerp-regeling 'Vaststelling bedragen per eenheid 2003 provinciefonds' heeft niet geleid tot opmerkingen. Via de Staatscourant, de maartcirculaire provinciefonds van 2004 en via de informatierubriek provinciefonds op de website van het ministerie van BZK zijn belanghebbenden op de hoogte gesteld van de mogelijkheid om hun zienswijze naar voren te brengen over de bedragen per eenheid 2003. Binnenkort wordt de definitieve regeling in de Staatscourant gepubliceerd.

3. Uitkeringsjaar 2004

3.1 Bedragen per eenheid

De ontwerp-regeling 'Vaststelling bedragen per eenheid 2004 provinciefonds' heeft sinds 11 april voor een periode van zes weken ter inzage gelegen bij de directie Bestuurlijke en Financiële Organisatie van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Via de Staatscourant, de maartcirculaire provinciefonds van 2005 en via de informatierubriek provinciefonds op de website van het ministerie van BZK zijn belanghebbenden op de hoogte gesteld van de mogelijkheid om hun zienswijze naar voren te brengen over de bedragen per eenheid 2004. De ter inzagenlegging heeft geleid tot een aantal bezwaarschriften. Na de beoordeling van deze bezwaarschriften zal de definitieve regeling in de Staatscourant worden gepubliceerd.

4. Uitkeringsjaar 2005

4.1 Opbouw uitkeringen 2005

De opbouw van de uitkeringen over 2005 is opgenomen in tabel 4.1.

Tabel 4.1 Opbouw uitkeringen 2005, in miljoenen euro's

	ramingen september circulaire van 2004	ramingen deze circulaire ¹	waarvan:	
			algemene uitkering	integratie- uitkeringen
Uitkeringen 2004	981,080	997,331 ²	889,601	107,730
Algemene mutaties				
- accres 2005	21,719	26,215	26,215	
- behoedzaamheidsreserve 2005, inhouding	pm	-18,152	-18,152	
- behoedzaamheidsreserve 2005, uitkering		pm	pm	
Cluster Water en milieu				
- bodemsanering	pm	-5,213	-5,213	
Cluster Voorzieningen bevolking				
- bescherming archeologisch erfgoed (Valletta)		pm	pm	
- regionale omroepen	pm	- ³	-	-
IU rivierdijkversterking/hoofdwaterkeringen				
- rivierdijkversterking-versnelling		-11,844 @		-11,844
- beheer en onderhoud hoofdwaterkeringen		-7,963 @		-7,963
- beheer en onderhoud hoofdwaterkeringen			0,885	-0,885
IU VERDI personeel				
- integreren IU VERDI personeel in AU			3,494	-3,494
Uitkeringen 2005		980,374	896,830	83,544
* waarvan:				
integratie-uitkering rivierdijkversterking/hoofdwaterkeringen				42,202
integratie-uitkering regionale omroepen				41,342

¹ Het teken @ geeft aan dat dit onderdeel in dit hoofdstuk niet wordt toegelicht. Zie verzameltabel 4.5.

² Zie tabel 2.1 (de definitieve opbouw tabel 2004) van de maartcirculaire provinciefonds van 8 maart 2005 (2005/30663).

³ De regionale omroepgelden zullen met ingang van 2006 worden overgeheveld van de begroting van het ministerie van OCW naar het provinciefonds conform de gewijzigde Mediawet (stb. 2005, 236). Zie paragraaf 5.3 Van deze circulaire

De kolom 'Ramingen septembercirculaire 2004' vermeldt alleen dan de bedragen uit de septembercirculaire als de bedragen in deze circulaire zijn bijgesteld. Hierdoor wordt zichtbaar gemaakt waar zich bijstellingen in de bedragen ten opzichte van de septembercirculaire hebben voorgedaan en hoe groot deze zijn. In de maartcirculaire van

2005 is in § 2.1 de definitieve opbouwtafel voor het uitkeringsjaar 2004 opgenomen. De overige wijzigingen en de eventuele nieuwe ontwikkelingen van de uitkeringen 2005 ten opzichte van de septembercirculaire van 2004, die uit tabel 4.1 blijken, lichten wij toe in de volgende paragrafen.

Algemene uitkering

4.2 Accressen

Het accres 2005 komt volgens de huidige raming uit op een bedrag van € 26,215 (positief). Sinds de septembercirculaire van 2004 is de uitkering uit het provinciefonds voor het jaar 2005 op grond van accresmutaties gestegen met in totaal € 2,595 miljoen. Dit is het saldo van:

- de structurele doorwerking van de nacalculatie 2004 (€ 1,901 miljoen negatief);
- de aanpassing van het accrespercentage op grond van de eerste suppletore begroting 2005 (€ 4,496 miljoen positief).

De nacalculatie 2004 van € 1,901 miljoen (negatief) is reeds verwerkt in de algemene uitkering 2004 bij de laatste maartcirculaire. De nacalculatie had betrekking op het accres van de juni-circulaire van 2004 dat verwerkt was in de bevoorschotting (€ 1,001 miljoen negatief). Het bedrag van € 1,901 miljoen (negatief) is verrekend met de behoedzaamheidsreserve over het jaar 2004 (zie de maartcirculaire van 2005, § 2.2). Structureel werkt dit door naar het jaar 2005 (en latere jaren), omdat de omvang van de verplichtingen 2004 de grondslag vormt van de raming van de verplichtingen 2005.

Het accrespercentage voor 2005 is nu bijgesteld tot 2,62%. Dat is 0,46% hoger dan het voorlopige percentage van 2,16% dat in september jl. werd geraamd ten behoeve van de bevoorschotting 2005. In absolute zin is het accres 2005 nu bijgesteld tot € 26,215 miljoen; een stijging van € 4,496 miljoen ten opzichte van het accres van € 21,719 miljoen dat wij hebben gemeld in de septembercirculaire van 2004.

Deze stijging is vooral het gevolg van toename van relevante rijksuitgaven met ruim 2½ % als gevolg van hogere uitgaven voor infrastructuur, onderwijs en de oplopende rentelasten.

Tabel 4.2.1 Het verloop van het accres 2005

accresberekening / circulaires	accres %	mln euro	verschil
raming Miljoenennota 2004 / september 2003	1,16%	11,932	
raming Hoofdlijnenakkoord / juni 2004	1,81%	18,118	6,186
raming Miljoenennota 2005 / september 2004 (1e stand bevoorschotting)	2,16%	21,719	3,601
raming Voorjaarsnota 2005 / juni 2005 (2e stand bevoorschotting)	2,62%	26,215	4,496

Accressen 2005-2009

Tabel 4.2.2 toont het huidige meerjarenbeeld van de accressen tot en met 2009. De indicatieve accressen voor de jaren 2006 en volgende zijn geraamd op grond van de macro-economische vooruitzichten uit het *Centraal Economisch Plan 2005 (CEP 2005)* en de huidige stand van de besluitvorming over de Rijksbegroting 2005.

Tabel 4.2.2 Accressen 2005-2009, stand junicirculaire van 2005

uitkeringsjaar	2005	2006	2007	2008	2009
accres in procenten	2,62%	2,07%	3,83%	2,83%	2,74%
accres absoluut (mln euro)	26,215	20,813	39,290	30,143	30,011
verschil met de septembercirculaire 2004	4,496	-9,263	-1,614	1,51	-2,368

Her accrespercentage voor 2005 is nu bijgesteld tot 2,62%. Dat is 0,46%-punt hoger dan het vorlopige percentage van 2,16% dat in september jl. werd geraamd ten behoeve van de bevoorschotting 2005. In absolute zin is het accres 2005 nu bijgesteld tot € 26,215 miljoen, een stijging van € 4,496 miljoen ten opzichte van het accres van € 21,719 miljoen in de septembercirculaire van 2004.

Voor 2006 wordt een nominale groei verwacht van ruim 2% welke voornamelijk gedragen wordt door de toename van de lonen en de prijzen en door de toename van de rentelasten. Hier staan afnemende uitgaven in de sociale zekerheid tegenover.

De ramingen van de nominale accressen voor 2006-2009 zijn sinds de septembercirculaire van 2004 (licht) neerwaarts aangepast als gevolg van lagere prijzen en de rentemeevallers op de rijksbegroting. Overigens hebben de accressen van 2007 en latere jaren een technisch karakter in verband met het ontbreken van actuele macro-economische inzichten van het CPB.

Nominaal en reëel accres

In tabel 4.2.3 worden de accrespercentages van de vorige tabel afgezet tegen de op dit moment verwachte inflatie. Om te komen tot reële accrespercentages (geschoond voor inflatie) zijn de nominale percentages gecorrigeerd voor de prijsontwikkeling van de Bruto

Binnenlandse Product (pBBP), zoals die op dit moment verwacht wordt op grond van het *CEP 2005*.

Voorheen werd daarvoor de prijsontwikkeling van de Nationale Bestedingen gehanteerd (pNB). Dit is in lijn met de presentatie van reële groeicijfers op andere beleidsterreinen uit de Miljoenennota en de wijze waarop het CPB reële groeicijfers presenteert. Deze aanpassing van de prijsontwikkeling heeft geen gevolgen voor de hoogte van de nominale bedragen.

Tabel 4.2.3 Nominale en reële accressen 2004-2009 (ramingen, stand junicirculaire 2005)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
nominaal accres in procenten (a)	-0,26%	2,62%	2,07%	3,83%	2,83%	2,74%
prijsontwikkeling pBBP (b)	1,00%	1,13%	0,08%	1,55%	1,54%	1,54%
reëel accres in procenten (c) ²	-1,26%	1,49%	1,99%	2,28%	1,29%	1,20%

¹ Aangenomen dat de prijsontwikkeling van het bruto binnenlands product (pBBP) gelijk zal zijn aan het voorafgaande jaar.

² Het percentage waarmee het accres de prijsontwikkeling van het bruto binnenlands product overtreft: $c = (1+a)/(1+b)-1$.

Het beeld van de jaren 2005 tot en met 2008 ziet er met gemiddelde circa 1,8% iets gunstiger uit dan in de junicirculaire van 2004 waarin nog een gemiddelde reële groei per jaar over dezelfde periode werd verwacht van circa 1,5%. Over de periode 2006 tot en met 2009 komt de gemiddelde reële groei naar verwachting op een vergelijkbaar niveau uit (1,7%).

4.3 Bodemsanering

Vanwege de overdracht van taken en bevoegdheden Wet bodembescherming (Wbb) zal met ingang van 2005 een structurele uitname uit het provinciefonds plaatsvinden. Dit is een gevolg van het feit dat een aantal gemeenten gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid zelf bevoegd gezag te worden.

In september 2004 hebben wij u geïnformeerd over de stand van zaken bij dit onderwerp (septembercirculaire van 2004, § 5.3). Daarbij is gemeld dat de beslissing over de omvang en de verdeling van de uitname genomen zou worden nadat de resultaten beschikbaar zouden zijn van een evaluatie van de apparaatskosten bodemsanering.

Deze resultaten zijn inmiddels beschikbaar. Ze zijn tussen de provincies en VROM besproken. Naar aanleiding daarvan is het uitnamebedrag vastgesteld op € 5,213 miljoen. Het bedrag van € 5,213 miljoen is opgenomen in de Opbouwtabel 2005.

De verdeling is echter nog niet vastgesteld; daarover moet nog nadere besluitvorming plaatsvinden. Een complicatie vormt de scheve verdeling van de betrokken rechtstreekse gemeenten over de provincies. Zo zijn er in Zeeland en Flevoland geen rechtstreekse gemeenten. In de eindrapportage over de evaluatie is expliciet gemeld dat het

provinciefonds een andere verdeelsystematiek kent dan de verdeling die is af te leiden uit de gegevens van de werkgroep die zich met de evaluatie heeft bezig gehouden. Er zullen dus aansluitverschillen optreden. Wij zullen ons verdeelbesluit in de komende circulaire aan u meedelen. Voor wat betreft de uitname van € 5,213 miljoen in de Opbouwtabel 2005. Deze wordt in afwachting van een ander verdeelvoorstel (waarin bedragen per eenheid van belang zullen zijn) voorlopig verdeeld door aanpassing van de uitkeringsfactor.

4.4 Bescherming archeologisch erfgoed

Er is nog overleg gaande over de hoogte van de incidentele en structurele compensatie aan gemeenten en provincies voor de taken die de gemeenten en provincies krijgen in verband met de voorziene Wet op de archeologische monumentenzorg. Bij dit overleg worden ook de resultaten betrokken van een onderzoek dat in 2004 heeft plaatsgevonden naar de incidentele en structurele kosten voor gemeenten en provincies (zie ook de junicirculaire van 2004 § 4.4). Wij hebben daarom in de Opbouwtabel 2005 en de Opbouwtabel 2006 een pro memorie raming opgenomen. Wij zullen u in de komende septembercirculaire nader informeren.

4.5 Verzameltabel overige wijzigingen

De opbouwtabel 2005 in § 4.1 bevat een aantal wijzigingen die in dit hoofdstuk niet nader worden toegelicht. De wijzigingen zijn reeds toegelicht in voorgaande circularies. Onderstaande tabel 4.5 geeft de vindplaats van de toelichting en het bedrag van de wijzigingen.

Tabel 4.5 Verzameltabel overige wijzigingen (opbouwtabel 2005 - algemene uitkeringen)

Onderwerp/maatregel	circulaire/vindplaats	bedrag in EURmln
IU rivierdijkversterking, afloop versnelling	meicirculaire 2000, § 6.4	-11,844
IU rivierdijkversterking, beheer en onderhoud	meicirculaire 2002, § 7.4	-7,963

4.6 Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid

De algemene uitkering 2005 bedraagt naar de huidige inzichten € 896,830 miljoen. Dit is na aftrek van de behoedzaamheidsreserve 2004 van € 18,152 miljoen.

De uitkeringsfactor voor het uitkeringsjaar 2005 stellen wij voorlopig nader vast op 1,508731. Hierbij is rekening gehouden met de onderwerpen uit de voorgaande paragrafen.

De voorlopige bedragen per eenheid van de algemene verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2005 zijn opgenomen in bijlage 1.

In bijlage 15 gaan wij in op de gegevens voor de verdeelmaatstaven die mede zijn gebruikt voor de berekening van de verdeling van de algemene uitkering.

Voorschotbetalingen

4.7 Aanpassing voorschotbetalingen

In de bijlagen 2 en 3 geven wij een overzicht van de geactualiseerde verdelingen van de algemene uitkering en de integratie-uitkeringen. Voor de algemene uitkering is rekening gehouden met een vermindering wegens de behoedzaamheidsreserve.

De voorschotbetalingen zullen met ingang van 4 juli 2005, week 27 (termijn 27), aan de geactualiseerde verdelingen uit bijlage 4 worden aangepast. De bedragen zijn zoals gewoonlijk afgerond op hele euro's.

In bijlage 5 zijn de voorschotbetalingen tot en met week 26 (termijn 26) opgenomen, uitgesplitst naar de afzonderlijke onderdelen. Op basis van de bijlagen 4 t/m 6 zijn de geactualiseerde voorschotbetalingen per week berekend, uitgesplitst naar algemene uitkering en integratie-uitkeringen. Deze voorschotten treft u aan in bijlage 7.

De voorschotbetalingen op de uitkeringen uit het provinciefonds zullen in september worden aangepast aan de dan actuele omvang en verdeling van de uitkeringen voor 2005. In ieder geval zal een aanpassing van de voorschotbetalingen plaatsvinden aan de bevolkings- en oppervlaktegegevens van de provincies als de definitieve gegevens per 1 januari 2005 beschikbaar zijn.

Voor de volledigheid wijzen wij erop dat u aan de berekening van de voorschotten geen rechten kunt ontlenen voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

De betalingen van de voorschotten vinden zoals gebruikelijk plaats op de provinciale rekeningen bij de N.V. Bank voor Nederlandse Gemeenten.

5. Uitkeringsjaar 2006

5.1 Opbouw uitkeringen 2006

De opbouw van de uitkeringen over 2006 geven wij hieronder weer in tabel 5.1. In de tabel zijn uitsluitend de clusters vermeld, voorzover zich daarin een mutatie voordoet ten opzichte van 2005. Na de tabel lichten wij de voorziene mutaties ten opzichte van 2005 toe, zoals deze naar de huidige inzichten luiden.

Tabel 5.1 Opbouw uitkeringen 2006, in miljoenen euro's

	ramingen deze circulaire	waarvan:	
		algemene uitkering	integratie- uitkeringen
Uitkeringen 2005	980,374	896,830	83,544
Algemene mutaties			
- accres 2006	20,813	20,813	
- behoedzaamheidsreserve 2006, inhouding	pm	pm	
- behoedzaamheidsreserve 2006, uitkering	pm	pm	
- compensatie nominale ontwikkelingen regionale omroepgelden	-3,056	-3,056	
- loon- en prijscompensatie over taakmutaties	pm	pm	
Cluster Voorzieningen bevolking			
- regionale omroepen (overheveling OCW)	47,592	15,864	31,728
- compensatie nominale ontwikkelingen regionale omroepgelden	3,056	1,019	2,037
- actualisatie terugboeken omroepgelden uit AU	-3,613	-3,613	
- terugboeken omroepgelden uit AU en IU	-58,586	-17,244	-41,342
- omroepgelden nieuw integratietraject	62,199	20,733	41,466
Cluster Water en Milieu			
- modernisering instrumentarium geluidhinder	pm	pm	
Uitkeringen 2006	1.048,779	931,346	117,433
* waarvan:			
integratie-uitkering rivierdijkversterking/hoofdwaterkeringen			42,202
integratie-uitkering regionale omroepen			75,232

Algemene uitkering

5.2 Accres 2006

Wij verhogen de algemene uitkering voor het jaar 2006 voorlopig met € 20,813 miljoen ten opzichte van het uitkeringsjaar 2005. De behoedzaamheidsreserve voor 2006 ramen wij vooralsnog pro memorie.

Het accres van € 20,813 miljoen komt overeen met de indicatieve raming in tabel 4.2.2. Het bedrag ligt € 9,263 miljoen onder de raming die eerder was verwerkt in de opbouwtabel 2006-2009 (zie de septembercirculaire van 2004, tabel 6.1). In tegenstelling tot het voorafgaande jaar zal de bevoorschotting voor het jaar 2006 worden gebaseerd op de accresramingen uit deze circulaire en niet op de stand van de komende circulaire. Dit komt overeen met de gebruikelijke werkwijze, waarbij de bevoorschotting van een uitkeringsjaar berust op de accresramingen van de Voorjaarsnota van het voorafgaande jaar. In de voorafgaande jaren was een afwijking van de gebruikelijke werkwijze noodzakelijk in verband met economische en politieke ontwikkelingen en de nadere besluitvorming over de rijksbegroting.

Wat betreft de behoedzaamheidsreserve geldt dat deze alleen wordt verwerkt in de opbouwtabel van het lopende jaar. De inhouding van de behoedzaamheidsreserve is momenteel dan ook verdisconteerd in de opbouwtabel 2005 (tabel 4.1). Omdat de lopende uitkering 2005 de grondslag vormt voor de uitkeringen van de volgende jaren werkt de inhouding van de behoedzaamheidsreserve 2005 vanzelf door naar de toekomst. Volgend voorjaar wordt deze inhouding bij de maartcirculaire verrekend met de nacalculatie over 2005. Vanaf dat moment zal de inhouding van de € 18,151 miljoen voor behoedzaamheidsreserve 2006 verwerkt worden in de opbouwtabel 2006.

5.3 Regionale omroepen

Omvang toe te voegen middelen regionale omroepen in provinciefonds

Wij verhogen de uitkering uit het provinciefonds met ingang van 2006 met € 47,592 miljoen in verband met de regionale omroepen. Deze gelden zullen met ingang van 2006 worden overgeheveld van de begroting van het ministerie van OCW naar het provinciefonds.

Dit bedrag komt overeen met de in juni 2003 aangekondigde verhoging in verband met de een nieuwe financieringsstructuur voor de regionale omroep (zie de junicirculaire van 2003 § 5.3) vermeerderd met de middelen voor de huisvesting van de provinciale omroep in

Flevoland (septembercircular van 2003 § 5.3) en vermeerderd met de nominale ontwikkelingen tot en met 2005.

De gewijzigde Mediawet (stb. 2005, 236) bevat een wettelijke zorgplicht voor de provincies om de regionale omroep minstens op het voorzieningenniveau van 2004 te handhaven.

Omvang middelen regionale omroepen in het provinciefonds in 2005

Bij de verdeling van de middelen die worden toegevoegd betrekken wij ook de middelen die al eerder aan het provinciefonds zijn toegevoegd als compensatie voor het wegvallen van de provinciale opslagen omroepbijdragen in 2000. In totaal betreft deze compensatie een bedrag van € 58,586 miljoen (zie de meicirculaire 2002 § 5.10). In het bedrag van € 58,586 miljoen is ook de extra compensatie opgenomen die het gevolg is van het structureel doortrekken met ingang van 2003 van het amendement Bakker c.s. Het amendement Bakker betrof in 2002 een bedrag van € 6,885 miljoen. Een deel van het bedrag van € 58,586 miljoen (€ 17,244 miljoen) is in 2001 toegevoegd aan de algemene uitkering van het provinciefonds. Als gevolg van de ontwikkelingen in de uitkeringsfactor van 2001 tot 2006 is dit bedrag inmiddels met € 3,613 miljoen toegenomen tot € 20,857 miljoen. Omdat deze middelen ook worden betrokken bij de verdeling van de omroepgelden wordt de huidige verdeling ongedaan gemaakt, conform het voorstel uit de meicirculaire van 2002 (zie de meicirculaire van 2002 § 6.5). De verdere overheveling van de integratie-uitkering van € 41,342 miljoen in de algemene uitkering van het provinciefonds is in de septembercircular van 2001 bevroren in verband met de ontwikkelingen bij de wijziging van de Mediawet.

Naast de middelen die aan het provinciefonds zijn toegevoegd als compensatie voor het wegvallen van de provinciale opslagen omroepbijdragen wordt ook de nominale ontwikkeling van dit bedrag bij het verdeelmodel betrokken. Tot en met 2005 bedraagt de nominale ontwikkeling € 6,670 miljoen. Hiervan is € 3,613 miljoen aan de algemene uitkering toegevoegd via het deel dat in 2001 aan het provinciefonds is toegevoegd (in 2001 € 17,244 miljoen). Als gevolg van de ontwikkeling van de uitkeringsfactor is dit inmiddels toegenomen met € 3,613 miljoen tot € 20,857 miljoen. Het resterende deel (€ 6,670 miljoen minus € 3,613 miljoen is € 3,056 miljoen) is tot nu toe via het accres aan het provinciefonds toegevoegd.

In de tabel van bijlage 13 wordt een overzicht gegeven van de opbouw van de totale middelen voor de regionale omroepen per provincie in 2006.

Integraal verdeelmodel

In totaal betreffen de middelen voor het integrale verdeelmodel regionale omroepgelden € 112,848 miljoen. De provincies hebben al in 2002 ingestemd met een integraal verdeelmodel regionale omroepgelden voor de algemene uitkering (zie de meicirculaire van 2002 § 6.5), waarbij gebruik gemaakt wordt van maatstaven vast bedrag, inwonertal, inwonertal met een minimum van 640.000, inwonertal landelijke gebieden met een maximum van 607.000 en de maatstaf oppervlakte land uit het cluster *Voorzieningen bevolking*. Dit model is geactualiseerd naar de verwachte situatie met ingang van 2006. Het IPO heeft ingestemd met dit geactualiseerde model bij brief van 23 mei 2005, waarbij het noodzakelijk wordt geacht het model geleidelijk in gelijke stappen over een periode van drie jaar in te voeren om provincies de gelegenheid te geven te wennen aan de herverdeeffecten.

Terugboeking huidige verdeling

Het integrale verdeelmodel regionale omroepgelden voor de algemene uitkering bevat ook alle gelden die al eerder in het provinciefonds zijn gestort in verband met de regionale omroepen (€ 17,244 miljoen welke als gevolg van de ontwikkeling van de uitkeringsfactor met € 3,613 miljoen is toegenomen tot € 20,857 miljoen). De eerdere toevoegingen worden teruggeboekt, waarbij gebruik wordt gemaakt van de maatstaven inwonertal, inwonertal met een minimum van 640.000, inwonertal landelijke gebieden met een maximum van 607.000 en de maatstaf oppervlakte land uit het cluster *Voorzieningen bevolking*.

Fasering integratietraject

De definitieve verdeling van het nieuwe totaal aan middelen voor regionale omroepen van € 112,848 miljoen zal volgens voornemen via een integratie-periode in drie jaar worden bereikt. In 2006 wordt tweederde deel via een integratie-uitkering aan de provincies ter beschikking gesteld, een derde wordt in de algemene uitkering geïntegreerd. In zowel 2007 als 2008 zullen wij wederom een derde integreren in de algemene uitkering, zodat per uitkeringsjaar 2008 de definitieve verdeling is gerealiseerd.

In het integratietraject wordt rekening gehouden met het feit dat éénderde deel van de compensatiemiddelen in het kader van de afschaffing van de omroepbijdrage reeds in 2001 in het Provinciefonds is opgenomen.

Samenstelling basis integratie-uitkering

De integratie-uitkering bestaat dus twee jaar en wordt samengesteld uit 4 componenten. Ten eerste de component 'integratie-uitkering omroepbijdragen' (€ 41,342 miljoen) die wordt verdeeld zoals in de septembercirculaire van 2004 (bijlage 12) is vermeld. Deze verdeling is op basis van de fictieve raming van de provinciale opslagen omroepbijdragen zoals die zouden hebben gegolden voor 2000.

De tweede component (€ 20,857 miljoen) betreft het onderdeel 'omroepbijdragen in algemene uitkering provinciefonds' (€ 17,244 miljoen welke als gevolg van de ontwikkeling van de uitkeringsfactor met € 3,613 miljoen is toegenomen tot € 20,857 miljoen) dat is verdeeld met de maatstaven inwonertal, inwonertal met een minimum van 640.000, inwonertal landelijke gebieden met een maximum van 607.000 en de maatstaf oppervlakte land.

De derde component 'OCW-bijdragen' (€ 47,592 miljoen) betreft de toevoeging vanuit de OCW-begroting aan het provinciefonds in 2006. Deze component is verdeeld op basis van de bestaande verdeling van de middelen op de OCW-begroting.

De vierde component 'nominale ontwikkelingen tot en met 2005' (€ 3,056 miljoen) compenseert de nominale ontwikkelingen voor de middelen die sinds 2000 aan het provinciefonds zijn toegevoegd in verband met het vervallen van de provinciale opslagen omroepbijdragen (zie componenten 1 en 2 hierboven). Tot en met 2005 bedraagt de nominale ontwikkeling € 6,670 miljoen. Hiervan is € 3,613 miljoen aan de algemene uitkering toegevoegd via het deel dat in 2001 aan het provinciefonds is toegevoegd (zie tweede component). Het resterende deel (€ 6,670 miljoen minus € 3,613 miljoen is € 3,056 miljoen) vormt de vierde component. De totale nominale ontwikkeling (van component twee en vier samen) is verdeeld naar rato van de huidige middelen voor regionale omroepen in het provinciefonds.

In de tabel van bijlage 14 wordt een overzicht gegeven van de componenten die samen de basis vormen voor de integratie-uitkering en de omvang van de integratie-uitkering in 2006, 2007 en 2008.

5.4 Modernisering instrumentarium geluidhinder (MIG)

In december 2004 is een wetsvoorstel voor de modernisering van de Wet geluidhinder aan de Tweede Kamer aangeboden. Het streven is dat het wetsvoorstel per 1 januari 2006 kracht van wet krijgt. Een belangrijke consequentie van het wetsvoorstel is dat voor een hogere waarde besluit niet langer de goedkeuring van gedeputeerde staten van de provincie nodig is. De gemeente gaat zelf zorgdragen voor het vaststellen van een hogere waarde besluit, waarbij B&W een voorstel aan de Raad ter goedkeuring voorlegt.

De apparaatskosten van de gemeenten nemen hierdoor iets toe, terwijl die van de provincies iets zullen dalen. Op basis van een onderzoek wordt geraamd dat de structurele kosten met € 0,02 per inwoner toenemen in de gemeenten. Daarbij gaat het dus om een bedrag van totaal ongeveer € 320.000. De structurele kosten per provincie nemen met ongeveer € 0,10 per inwoner af; globaal gaat het dan om een bedrag van € 1,6 miljoen. De eenmalige incidentele kosten worden geschat op ca. € 0,12 per inwoner in het jaar van

invoering van de wet. Het gaat om een bedrag van ca. € 1,9 miljoen voor kosten voor scholing en instrumentopbouw bij gemeenten.

Vanuit pragmatisch oogpunt wil het departement van VROM deze ingewikkelde operatie tussen provincies en gemeenten budgettair neutraal laten verlopen. Daarbij is de bedoeling dat de provincies de gemeenten ondersteuning geven bij de uitvoering van deze taak; mogelijk kan zelfs besloten worden tot omgekeerde mandatering. Het voorstel om te werken "met gesloten beurzen" is ambtelijk aan het IPO en de VNG voorgelegd. De staatssecretaris van VROM zal het voorstel voor de zomer op bestuurlijk niveau bij het IPO en de VNG aankaarten, met het doel dit punt voor de inwerkingtreding van de wetswijziging te regelen.

5.5 Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid

De algemene uitkering 2006 bedraagt - na aftrek van de behoedzaamheidsreserve - naar de huidige inzichten € 931,346 miljoen. De uitkeringsfactor voor 2006 ramen wij voorlopig op 1,565730. De voorlopige bedragen per eenheid treft u aan in bijlage 8.

De bestuurlijk overeengekomen correctiebedragen op de algemene uitkering voor 2006 zijn vermenigvuldigd met het quotiënt van de uitkeringsfactor 2006 en de uitkeringsfactor 1998. Dit is conform artikel 12, derde lid, van de Wet van 6 november 1997 tot wijziging van de Financiële-verhoudingswet en enkele andere wetten en regels inzake de invoering van deze wijziging in verband met een herziening van het verdeelstelsel voor het Provinciefonds (Stb. 1997, nr. 526). De correctiebedragen zijn opgenomen in bijlage 3 bij de betreffende wet. Deze bedragen zijn omgerekend naar bedragen in euro (zie ook de Aanpassingswet euro; Kamerstukken II, 2000/01, 27 472, nrs. 1-2).

In bijlage 15 gaan wij in op de gegevens voor de verdeelmaatstaven die mede zijn gebruikt voor de berekening van de verdeling van de algemene uitkering.

Integratie-uitkeringen

5.6 Integratie-uitkering regionale omroepen

In verband met het toepassen van het verdeelmodel voor de regionale omroepgelden wordt een integratie-uitkering aan het provinciefonds toegevoegd. Een nadere beschrijving hiervan is in § 5.3 van deze circulaire opgenomen.

6. Meerjarenperspectief

6.1 Opbouw uitkeringen 2006-2009

In tabel 6.1 geven wij een meerjarenraming van de uitkeringen uit het provinciefonds. In deze tabel is bij elke maatregel die de omvang van het provinciefonds beïnvloedt, de mutatie per jaar gegeven.

Tabel 6.1 Opbouw uitkeringen 2007-2010, in miljoenen euro's

	2007	2008	2009	2010
Uitkeringen vorig jaar	1.048,779	1.088,069	1.118,212	1.148,223
Algemene mutaties				
- accres	39,290	30,143	30,011	pm
- verrekening behoedzaamheidsreserve	pm	pm	pm	pm
Alle uitgavencusters				
- aanpassing uitname BTW-compensatiefonds	pm ¹			
Totaal uitkeringen	1.088,069	1.118,212	1.148,223	1.148,223
waarvan:				
algemene uitkering	1.030,003	1.076,010	1.106,021	1.106,021
integratie-uitkering(en)				
- rivierdijkversterkingen	42,202	42,202	42,202	42,202
- regionale omroepen	15,864	-	-	-

De basis voor de raming is het bedrag voor de uitkeringen 2006 van € 1.048,779 miljoen, zijnde de som van de algemene uitkering en de integratie-uitkeringen. Wij lichten in beginsel alleen die onderdelen van de opbouwtafel toe die ten opzichte van de septembercirculaire van 2004 zijn gewijzigd en die niet reeds eerder in deze circulaire zijn toegelicht.

6.2 Accressen

De raming van de accressen voor de jaren 2007 tot en met 2009 is gebaseerd op de indicatieve raming in tabel 4.2.2. De accressen van 2007 en latere jaren hebben een technische karakter in verband met het ontbreken van actuele macro-economische inzichten van het CPB.

6.3 Algemene uitkering, tabel uitkeringsfactoren

Wij geven in tabel 6.3 een indicatie van de ontwikkeling van de uitkeringsfactor voor de jaren 2006-2009. In de tabel is rekening gehouden met de accressen en overige mutaties zoals opgenomen in § 6.1. Bij de berekening van de uitkeringsfactor is voorts uitgegaan van de ontwikkeling van de uitkeringsbasis overeenkomstig de volgende uitgangspunten. Er is rekening gehouden met een jaarlijkse groei van circa 0,6% in de maatstaven inwoners (met doorwerking naar de maatstaf inwoners met minimum van 640.000) en inwoners in stedelijke gebieden en van circa 0,4% voor de maatstaf inwoners in landelijke gebieden. Verder is rekening gehouden met een jaarlijkse groei van 3% in de maatstaf aangaande de MRB-capaciteit. In de overige maatstaven is geen groei verondersteld.

De voorlopige uitkeringsfactor voor de jaren 2006 tot en met 2009 is afgerond op 3 cijfers achter de komma.

Tabel 6.3 Ontwikkeling uitkeringsfactor

	2006	2007	2008	2009
voorlopige uitkeringsfactor	1,566	1,623	1,699	1,749

7. Ontwikkelingen provinciefonds; omvang en verdeling

7.1 Financieel Overzicht Provincies 2005

Financieel Overzicht Provincies

De afgelopen jaren is een Financieel Overzicht Provincies verschenen. De overzichten geven een terugblik en een vooruitblik op de provinciefinanciën. Doel is het bestuurlijk oordeel te ondersteunen over de vraag of tegenover de taken waarvoor provincies zich gesteld zien voldoende middelen staan. In een bestuurlijk overleg met VNG/IPO is vorig jaar afgesproken de afzonderlijke publicatie niet te continueren, maar wel de kerncijfers te blijven opstellen.

Vanuit de kerncijfers die dit jaar zijn opgesteld concluderen de fondsbeheerders dat de vooruitblik 2006-2009 een positief beeld laat zien. Vanuit de ontwikkeling van de kosten en de inkomsten in de komende jaren is de financiële ruimte is berekend op € 185 miljoen (cumulatief na vier jaar). Tabel 7.1 geeft een overzicht van deze cumulatieve ontwikkeling.

Tabel 7.1 geeft de verwachte ontwikkeling weer van de kosten en inkomsten van de provincies voor de jaren 2006 tot en met 2009.

Tabel 7.1 Geraamde ontwikkeling kosten en inkomsten 2006-2009 (mln €, cumulatief)

	2006	2007	2008	2009
<i>kostenontwikkeling</i>	10	70	132	159
<i>kostenontwikkeling algemene middelen</i>				
areaal	4	9	13	18
prijzen	2	35	69	103
<i>kostenontwikkeling specifieke middelen</i>				
areaal	3	5	8	11
prijzen	1	21	42	63
<i>inkomstenontwikkeling</i>	56	167	272	380
provinciefonds accres	21	60	90	120
prijs/areaal motorrijtuigenbelasting	31	77	126	177
overige eigen middelen	0	3	6	9
specifieke uitkeringen	4	27	50	74
<i>financiële ruimte</i>	46	97	140	185

In de tabel is te zien dat de cumulatieve kostenontwikkeling voor de periode 2006 tot en met 2009 wordt geraamd op € 195 miljoen. Deze kostenstijging wordt vooral veroorzaakt door de inflatie (€ 166 miljoen) en in mindere mate door areaalontwikkeling (€ 29 miljoen).

Taakmutaties zijn niet in de tabel opgenomen.

De geraamde cumulatieve inkomstenontwikkeling voor dezelfde periode bedraagt € 380 miljoen. De inkomstenstijging wordt vooral veroorzaakt door het accres (€ 120 miljoen) en de opbrengsten uit de opcenten motorrijtuigenbelasting (€ 177 miljoen).

8. Overige mededelingen

8.1 Loon- en prijsontwikkeling

Wij geven zoals gebruikelijk een indicatie voor de loon- en prijsontwikkeling die van invloed is op de overheidsuitgaven. De gegevens zijn afkomstig van het Centraal Planbureau (CPB). Het betreft macro-indicatoren, die een beeld geven van de algemene trendmatige ontwikkeling. Zij zijn met de nodige terughoudendheid toe te passen op individueel provinciaal niveau.

Tabel 8.1 geeft de twee loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector: de prijsmutaties van de netto materiële overheidsconsumptie (goederen en diensten) en van de lonen en salarissen. Daarnaast wordt de prijsmutatie van het Bruto Binnenlands Product (pBBP) vermeld. Deze indicator is voor het provinciefonds van belang, omdat zij de grondslag vormt voor de aanpassing van het uitgavenkader van de Rijksbegroting aan de prijsontwikkeling die via de normering doorwerkt naar de algemene uitkering. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het CPB (www.cpb.nl), met name de rubriek CPB-Informatief en het Centraal Economisch Plan 2005 (CEP2005).

Tabel 8.1 Prijsmutaties per jaar 2003-2006

	2003	2004	2005	2006
<i>Overheidsconsumptie</i>				
- netto materiële consumptie	2,4%	1,6%	1¼%	1¼% ¹
- lonen en salarissen	3,3%	3,2%	1½%	-½%
<i>Algemene prijsontwikkeling</i>				
- prijsmutatie BBP	3,0%	1,0%	1,0%	0,0%

¹ Door de invoering van het nieuwe zorgstelsel komt deze prijsmutatie 0,7% hoger uit.

Bron: CEP 2005

8.2 evaluatie BTW-compensatiefonds

In de junicirculaire 2004 (§ 5.3) is aangekondigd dat de voorgenomen aanpassing van de algemene uitkering met betrekking tot het BTW-compensatiefonds zal plaatsvinden in het

kader van de algehele evaluatie van dit fonds in 2005. In deze circulaire informeren wij u over de stand van zaken.

Plan van aanpak

In januari van dit jaar is een gezamenlijke werkgroep geformeerd met vertegenwoordigers van VNG, IPO, BZK, Financiën, de Belastingdienst, drie gemeenten en één provincie. Deze werkgroep heeft een plan van aanpak vastgesteld (zie [www.minfin.nl/ter zake/ gemeente en provincie/ BTW-compensatiefonds/ actueel](http://www.minfin.nl/ter_zake/gemeente_en_provincie/BTW-compensatiefonds/actueel)). Enkele kernpunten:

- Voor een integrale evaluatie van het fonds is het nog te vroeg, omdat het fonds nog maar twee jaar bestaat. Wel is het zaak om de uitname uit het gemeente- en provinciefonds definitief vast te stellen met een daarbij behorende uitnameformule.
- In navolging van de ambitie van het kabinet, streeft Financiën naar een vermindering van de administratieve lasten op het terrein van het BTW-compensatiefonds met minimaal 25%.
- Daartoe zal het externe onderzoek suggesties ter verbetering van de werking / beperking van de administratieve lasten inventariseren. Daarbij zal het externe onderzoek vragen naar de beleving van het BTW-compensatiefonds bij gemeenten en provincies.

Het plan van aanpak dient als basis voor het externe onderzoek dat in juli definitief van start gaat. Momenteel vindt in het kader van het Europese aanbestedingstraject een voorselectie plaats van onderzoeksbureaus. In de septembercirculaire 2005 kunnen vermoedelijk de eerste bevindingen van het onderzoeksbureau worden geschetst. Aangezien de Belastingdienst in 2005 nog controles uitvoert bij gemeenten en provincies n.a.v. de ingediende opgaven over 2003, en indien daartoe aanleiding is over 2004, kunnen de uitkomsten van de evaluatie en de beleidsmatige gevolgen op zijn vroegst in de meicirculaire van 2006 worden medegedeeld.

Eerder berichtten wij u dat de minimumuitkering (onderbandbreedte) vooralsnog geldt voor de periode tot en met 2005 (eerste drie jaar). Op basis van de ervaringen over de eerste twee jaren kan worden bezien of er provincies met vergelijkbare structuurkenmerken zijn, die structureel gebruik maken van de vangnetwerking van de minimumuitkering. Indien die situatie zich voordoet, zal bepaald kunnen worden of de minimumuitkering langer dan drie jaren moet gelden of dat een andere passende aanpak wordt gekozen. Aangezien de definitieve resultaten van het evaluatie-onderzoek in pas in het voorjaar van 2006 beschikbaar zijn, hebben wij besloten om de minimumuitkering ook in 2006 toe te passen. Om deze te financieren wordt het vereveningspercentage voor 2006 voorlopig vastgesteld

op 96%. Het maximale herverdeeleeffect blijft ongewijzigd ten opzichte van 2005 (3% van de bruto uitkering uit het provinciefonds).

8.3 EMU-saldo decentrale overheden

In het bestuurlijk akkoord “Beheersen EMU-saldo lokale overheid” waarover u in november 2004 bent geïnformeerd in een aparte circulaire, is afgesproken dat in het voorjaar van 2005 voor de eerste keer de balans zou worden opgemaakt over de uitkomsten van het EMU-saldo van de lokale overheden en de kwaliteit van de informatievoorziening. Op basis van de ervaringen in 2005 wordt ook nader invulling gegeven aan een structurele oplossing (2006 en verder) voor het beheersen van het EMU-tekort van de lokale overheden.

Uitkomsten 2005

Het EMU-saldo van de totale overheid is uit de gevarenzone gekomen en komt uit onder de 2,5% grens genoemd in het bestuurlijk akkoord. Op het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 25 april is tussen het kabinet en de koepels afgesproken dat dit jaar geen extra maatregelen meer noodzakelijk zijn om het tekort terug te dringen. Echter, het EMU-tekort van de lokale overheid blijft onverminderd (te) groot. Voor 2004 is het tekort net als in 2003 uitgekomen op 0,6% (zie onderstaande tabel). Voor 2005 geeft de enquête een verwacht tekort aan van 0,8% en voor 2006 van 0,4% BBP. Het CBS komt op basis van de Fido enquête uit voor 2004 op een lager tekort: -0,6% BBP ipv -0,7% BBP.

Tabel 8.3 Uitkomsten enquête EMU-saldo in mld euro en CBS voorlopige realisatie 2004

	2004	2005	2006
Raming CBS/CPB	-2,8	-3,0	-2,3
w.v. gemeenten	-2,8	-2,5	-2,0
w.v. provincies en waterschappen	0,0	-0,5	-0,3
w.v. overige instellingen	0,0	0,0	0,0
%BBP	-0,60%	-0,60%	-0,50%
Beeld uit de cijfers enquête december 2004	-3,50	-3,90	-2,10
w.v. overige instellingen			
Gemeenten 50.000+	-2	-1,7	-1
Gemeenten <50.000	-1,3	-1,4	-0,6
Provincies en waterschappen ¹	-0,2	-0,8	-0,6
Saldo in percentage BBP	-0,7%	-0,8%	-0,4%

¹ Ten opzichte van eerder gerapporteerde data is voor de provincies het cijfer aangevuld met nog binnengekomen enquêtes.

Het bestuurlijk overleg zal monitoren of het tekort van de lokale overheid in 2006 binnen de 0,5% zal komen en blijven. Hiervoor zal het CBS met ingang van de tweede helft 2005 bij een aantal nader te selecteren gemeenten het beloop van de investeringen, het grondbedrijf en de reserves volgen. Op grond hiervan kan besloten worden de monitoring te verdiepen, bijvoorbeeld door een enquête.

Informatievoorziening

De verbetering van de informatie krijgt in 2005 een stevige prikkel. Dit is nodig omdat over 2004 is gebleken dat de informatievoorziening nog steeds niet goed is. In het bestuurlijk overleg van 25 april is afgesproken dat de toezichthouders m.i.v. 2005 aanwijzingen gaan geven wanneer de kwaliteit en tijdigheid van de Iv3 onvoldoende is en blijft (over het aanwijzingsbeleid zal u op korte termijn via een aparte circulaire worden geïnformeerd). Op hoofdlijnen is dat het geval indien de accountant over de iv3 van 2004 of over de iv3 van het eerste kwartaal 2005 geen positieve verklaring geeft. En/of wanneer voor twee opeenvolgende kwartalen de plausibiliteitstoets van het CBS als eindoordeel het predikaat onvoldoende heeft opgeleverd (m.i.v. tweede kwartaal 2005) danwel te laat is ingeleverd. Indien volgend jaar de tijdigheid van de inzendingen van de iv3 en de kwaliteit van de iv3 volgens de plausibiliteitstoets van het CBS voor de collectiviteit van de provincies/gemeenten nog onvoldoende is, dan besluiten het rijk, de VNG en het IPO tot nadere maatregelen. De toezichthouders geven aan het rijk door welke gemeenten en provincies een aanwijzing hebben gekregen. Op een volgend bestuurlijk overleg wordt dan bezien hoe deze lijst met namen naar buiten wordt gebracht.

Beheersen van het EMU-saldo begint met goede informatievoorziening, ook over het begrote EMU-saldo van de lokale overheid. Conform afspraak uit het bestuurlijk akkoord moet daarom met ingang van de begroting 2006 het EMU-saldo jaar t-1, t en t+1 (2005 t/m 2007) in de begrotingsstukken van de lokale overheden worden opgenomen¹. Op basis van de begroting 2006 zal bezien worden of deze bestuurlijke afspraak adequaat is uitgevoerd of dat nadere juridische vastlegging van deze afspraak noodzakelijk is.

Structureel systeem

De gezamenlijke werkgroep evaluatie normeringssystematiek die eind van dit jaar/begin volgend jaar van start gaat, zal een structureel systeem uitwerken voor de beheersing van het EMU-saldo lokale overheid (t.b.v. van een komende kabinetsperiode). De werkgroep zal - gebaseerd op de geactualiseerde regels van het stabiliteits- en groeipact - varianten

¹Conform format van de enquête, te downloaden via www.minfin.nl, ter zake dossier gemeente en provincie, onder kopje beheersen EMU-saldo lokale overheid.

uitwerken die aangeven wanneer nadere maatregelen (en evt. hoe) nodig zijn om het tekort van de OPL te beheersen.

8.4 Kabinetstandpunt rapport 'Anders gestuurd, beter bestuurd' (Brinkman)

Eind maart heeft het kabinet de aanbevelingen van het rapport 'Anders gestuurd, beter bestuurd. De specifieke uitkeringen doorgelicht' van de stuurgroep Brinkman omarmd. Daarmee is - in lijn met de Code interbestuurlijke verhoudingen - de rijksvisie 'centraal wat kan, decentraal wat moet' het uitgangspunt voor het bepalen van de bestuurlijke, financiële en verantwoordingsverhouding met het Rijk. Dit betekent dat bij de keuze van de bestuurlijke verhouding uit wordt gegaan van een zo groot mogelijke bestedings- en beleidsvrijheid voor gemeenten en provincies. Deze bestuurlijke verhouding is vervolgens leidend voor de wijze van bekostiging.

De huidige brede doeluitkeringen en specifieke uitkeringen zijn alvast getoetst aan het nieuwe uitgangspunt. Het gevolg is dat wordt gesneden in het aantal specifieke uitkeringen door af te kopen, over te hevelen naar het gemeentefonds of provinciefonds of samen te voegen tot een brede(re) doeluitkering of doordat ze aflopen. Het streven is om maximaal 25 specifieke uitkeringen over te houden.

Bij meer verantwoordelijkheid voor de medeoverheden hoort minder verantwoordings- en controlebureaucratie voor het Rijk. De jaarrekening(controle) van de Gemeenteraden en Provinciale Staten is in principe voldoende. Extra informatie en controle voor het Rijk is alleen bij uitzondering via het overzicht Informatie van derden mogelijk.

De ministeries van BZK en Financiën hechten aan een zorgvuldige maar ook voortvarende invoering van het kabinetstandpunt. Dit jaar start de invoering, maar het is nog niet aan te geven wanneer de gemeenten en provincies de precieze consequenties in de praktijk zullen ervaren. De relevante partijen, zoals gemeenten, provincies, IPO, VNG, Algemene rekenkamer en vakdepartementen, worden bij de invoering betrokken. Via www.finveen.nl/transparantie/enquete_specifieke kunt u uw mening over de informatiebehoefte van het Rijk geven en aanmelden voor het onderzoek naar minder verantwoordings- en controlebureaucratie.

Het kabinetstandpunt en het rapport 'Anders gestuurd, beter bestuurd' zijn te raadplegen op www.minbzk.nl/openbaar_bestuur/programma_andere/publicaties.

Bijlagen

bij de circulaire provinciefonds van 13 juni 2005, FO2005-102842

Verdeling bedragen per eenheid 2005 over de clusters

pagina 1

	<i>inwoners</i>	<i>inwoners > 640.000</i>	<i>inwoners met OAD > 1500/km2</i>	<i>inwoners met OAD < 1000/km2</i>	<i>land</i>	<i>water</i>	<i>groen</i>	<i>gewogen weglengte</i>	<i>wkk</i>	<i>vast bedrag</i>	<i>opcenten hoofdsom MRB</i>
Cluster Bestuur	3,16	0,59								4.199.932,55	
Cluster Infrastructuur	8,08	0,04	6,48	0,31	23,77	14,58		21.030,00		69.096,89	
Cluster Water en Milieu	5,45	0,34	2,10	-0,35	4,96	1,64	-0,18	-307,77	0,63	92.421,16	
Cluster Ruimte	3,25	3,08	3,11		6,09	12,92	17,02			232.100,14	
Cluster Voorzieningen	1,25	5,82	0,86	17,63	5,74					421.631,40	
Cluster Inkomsten											-55,52
Niveau uitkeringsjaar 2004	21,19	9,87	12,55	17,59	40,56	29,14	16,84	20.722,23	0,63	5.015.182,14	-55,52
<i>Mutaties 2005</i>											
Cluster Bestuur											
Cluster Infrastructuur		0,07								89.135,70	
Cluster Water en Milieu	0,01					0,38				12.153,19	
Cluster Ruimte											
Cluster Voorzieningen											
Cluster Inkomsten											
Niveau uitkeringsjaar 2005 stand deze circulaire	21,20	9,94	12,55	17,59	40,56	29,52	16,84	20.722,23	0,63	5.116.471,03	-55,52

Bijlage 1
bij brief FO2005-102842

Verdeling bedragen per eenheid 2005 over de clusters

pagina 2

	<i>inwoners</i>	<i>inwoners > 640.000</i>	<i>inwoners met OAD > 1500/km²</i>	<i>inwoners met OAD < 1000/km²</i>	<i>land</i>	<i>water</i>	<i>groen</i>	<i>gewogen weglengte</i>	<i>wkk</i>	<i>vast bedrag</i>	<i>opcenten hoofdsom MRB</i>
Cluster Bestuur	3,16	0,59								4.199.932,55	
Cluster Infrastructuur	8,08	0,11	6,48	0,31	23,77	14,58		21.030,00		158.232,59	
Cluster Water en Milieu	5,46	0,34	2,10	-0,35	4,96	2,02	-0,18	-307,77	0,63	104.574,35	
Cluster Ruimte	3,25	3,08	3,11		6,09	12,92	17,02			232.100,14	
Cluster Voorzieningen	1,25	5,82	0,86	17,63	5,74					421.631,40	
Cluster Inkomsten											-55,52
Niveau uitkeringsjaar 2005 stand deze circulaire	21,20	9,94	12,55	17,59	40,56	29,52	16,84	20.722,23	0,63	5.116.471,03	-55,52

Bijlage 1
bij brief FO2005-102842

Verdeling algemene uitkering 2005

	Fysiske gegevens									
	Aantal inwoners	Aantal inwoners met minimum van 640.000	Aantal inwoners in stedelijke gebieden	Aantal inwoners in landelijke gebieden met maximum van 607.000	Hectaren land	Hectaren water	Hectaren groen *)	Gewogen kilometers weglengte *)	Warmte- kracht-- koppeling	Opbrengst per opcent MRB over 2003
Groningen	575.234	640.000	158.610	327.960	233.598	63.192	205.286	517	2.272.226	467.059,13
Fryslân	642.998	642.998	107.320	448.650	334.926	239.161	303.653	490	319.034	532.563,64
Drenthe	483.173	640.000	39.000	341.840	264.198	3.838	237.720	361	892.119	434.459,45
Overijssel	1.109.250	1.109.250	333.780	560.170	332.673	9.413	290.843	650	665.321	938.403,95
Gelderland	1.970.865	1.970.865	514.170	607.000	497.506	16.145	423.941	1.204	1.779.449	1.768.803,44
Utrecht	1.171.356	1.171.356	577.860	360.320	138.616	6.296	106.083	414	86.077	1.152.095,38
N-Holland	2.595.294	2.595.294	1.648.260	579.250	267.036	142.141	195.672	701	1.535.717	2.209.041,66
Z-Holland	3.452.323	3.452.323	2.310.340	607.000	281.810	58.528	195.805	682	5.250.678	2.887.201,53
Zeeland	379.948	640.000	67.760	258.550	178.812	114.578	153.644	398	2.518.377	342.476,98
N-Brabant	2.410.649	2.410.649	792.740	607.000	491.929	16.246	401.239	778	1.823.902	2.417.162,02
Limburg	1.135.962	1.135.962	312.490	598.910	215.305	5.617	170.335	574	1.379.623	999.334,96
Flevoland	<u>365.301</u>	<u>640.000</u>	<u>136.580</u>	<u>123.870</u>	<u>141.930</u>	<u>99.300</u>	<u>125.292</u>	<u>404</u>	<u>133.071</u>	<u>324.813,52</u>
Totaal	16.292.353	17.048.697	6.998.910	5.420.520	3.378.339	774.455	2.809.513	7.173	18.655.594	14.473.415,66

	Bedragen								Bedragen per eenheid ***)	
	bruto- uitkeringsbasis	opbrengst motorrijtuigen- belasting **)	netto- uitkeringsbasis	algemene uitkering	correctiebedragen cfm. bijlage 3 bij Stb. 1997, 526 (in €)	correctiebedragen x (uf 2005/uf 1998)	gecorrigeerde algemene uitkering			
Groningen	58.374.477,98	-17.187.374	41.187.104	62.140.258	1.960.371	2.632.533	64.772.791	per inwoner		21,20
Fryslân	70.491.080,17	-19.597.884	50.893.197	76.784.140	125.911	169.083	76.953.223	per inwoner met minimum van 640.000		9,94
Drenthe	51.098.887,67	-15.987.734	35.111.154	52.973.284	1.149.685	1.543.883	54.517.167	per inwoner in stedelijke gebieden		12,55
Overijssel	86.258.331,82	-34.532.458	51.725.874	78.040.426	-1.794.372	-2.409.618	75.630.809	per inwoner in landelijke gebieden		17,59
Gelderland	137.484.398,62	-65.090.444	72.393.954	109.222.999	-1.090.191	-1.463.990	107.759.008	per ha. land		40,56
Utrecht	71.410.461,00	-42.396.118	29.014.343	43.774.836	1.436.428	1.928.943	45.703.780	per ha. water		29,52
N-Holland	150.624.480,59	-81.290.832	69.333.649	104.605.821	-3.501.354	-4.701.881	99.903.940	per ha. groen		16,84
Z-Holland	186.189.510,61	-106.246.531	79.942.979	120.612.446	-2.069.841	-2.779.538	117.832.908	per km. gewogen weglengte		20.722,23
Zeeland	47.987.598,42	-12.602.858	35.384.740	53.386.052	3.234.066	4.342.947	57.728.999	per kWe		0,63
N-Brabant	145.270.138,01	-88.949.482	56.320.656	84.972.716	751.844	1.009.633	85.982.349	vast bedrag		5.116.471,03
Limburg	79.477.652,66	-36.774.666	42.702.986	64.427.316	494.440	663.971	65.091.289	opbrengst motorrijtuigenbelasting		-55,52
Flevoland	<u>42.368.954,26</u>	<u>-11.952.858</u>	<u>30.416.096</u>	<u>45.889.705</u>	<u>-696.987</u>	<u>-935.966</u>	<u>44.953.739</u>			
Totaal	1.127.035.971,81	-532.609.240	594.426.732	896.830.000	0	0	896.830.002			

Uitkeringsfactoren	
uitkeringsfactor 1998	1,123508
uitkeringsfactor 2005	1,508731

*) De eenheden van deze verdeelmaatstaven zijn voor Utrecht, Noord-Holland en Zuid-Holland gecorrigeerd in verband met de provinciale herindelingen van de gemeenten Vianen en Loosdrecht per 2002.

**) Dit is de opbrengst per opcent over 2003 maal het bedrag per eenheid, gedeeld door de uitkeringsfactor.

***) Bedragen conform bijlage 1 van deze circulaire.

Verdeling integratie-uitkeringen 2005

	<i>Integratie-uitkering rivierdijkversterking/ hoofdwaterkeringen *)</i>	<i>Integratie-uitkering compensatie provinciale opslagen omroepbijdrage **)</i>	<i>Totaal integratie- uitkeringen</i>
Groningen	0	1.885.775	1.885.775
Fryslân	87.807	1.994.571	2.082.378
Drenthe	0	1.523.127	1.523.127
Overijssel	10.554.176	3.155.048	13.709.224
Gelderland	18.756.883	4.823.233	23.580.116
Utrecht	835.191	3.191.312	4.026.503
Noord-Holland	29.814	5.838.650	5.868.464
Zuid-Holland	7.509.778	7.760.692	15.270.470
Zeeland	0	1.196.742	1.196.742
Noord-Brabant	4.428.351	5.548.531	9.976.882
Limburg	0	3.517.696	3.517.696
Flevoland	0	906.623	906.623
Totaal	42.202.000	41.342.000	83.544.000

*) Op basis van het Besluit van 18 februari 2002 tot wijziging van het Besluit rivierdijkversterking/hoofdwaterkeringen Provinciefonds in verband met de wijziging van de verdeelsleutel (Stb. 2002, 177), met een aanpassing voor de uitname (gedeeltelijk geïntegreerd in de AU) van de middelen voor beheer&onderhoud (Besluit moet nog worden aangepast);

**) Conform het Tijdelijk besluit compensatie provinciale opslagen omroepbijdrage (Stb. 2004, 303). De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan de som van de bedragen die in bijlage 12 van de septembercirculaire van 2004 stonden in de kolommen 'Integratie-uitkering compensatie provinciale opslagen omroepbijdrage'.

Bijlage 3
bij brief FO2005-102942

Verdeling totale uitkeringen 2005

	<i>Algemene uitkering 2005 *)</i>	<i>Integratie- uitkeringen 2005 **)</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds 2005</i>
Groningen	64.772.791	1.885.775	66.658.566
Fryslân	76.953.223	2.082.378	79.035.601
Drenthe	54.517.167	1.523.127	56.040.294
Overijssel	75.630.809	13.709.224	89.340.033
Gelderland	107.759.008	23.580.116	131.339.124
Utrecht	45.703.780	4.026.503	49.730.283
Noord-Holland	99.903.940	5.868.464	105.772.404
Zuid-Holland	117.832.908	15.270.470	133.103.378
Zeeland	57.728.999	1.196.742	58.925.741
Noord-Brabant	85.982.349	9.976.882	95.959.231
Limburg	65.091.289	3.517.696	68.608.985
Flevoland	<u>44.953.739</u>	<u>906.623</u>	<u>45.860.362</u>
Totaal	896.830.002	83.544.000	980.374.002

*) Zie deze circulaire bijlage 2, kolom 'gecorrigeerde algemene uitkering'.

**) Zie deze circulaire bijlage 3, laatste kolom.

bij brief FO2005-102842

Bijlage 4

Voorschotten op de uitkeringen over 2005 t/m 26e termijn *)

	<i>Algemene uitkering 2005</i>	<i>Integratie- uitkeringen 2005</i>	<i>Uitkeringen uit het provincie- fonds 2005</i>
Groningen	33.903.324	980.616	34.883.940
Fryslân	40.268.410	1.082.848	41.351.258
Drenthe	28.600.468	792.038	29.392.506
Overijssel	39.576.784	7.128.784	46.705.568
Gelderland	56.023.838	12.261.652	68.285.490
Utrecht	23.703.940	2.093.780	25.797.720
Noord-Holland	52.141.414	3.051.594	55.193.008
Zuid-Holland	61.393.852	7.940.634	69.334.486
Zeeland	30.170.582	622.310	30.792.892
Noord-Brabant	44.459.428	5.187.988	49.647.416
Limburg	34.092.500	1.829.204	35.921.704
Flevoland	<u>23.378.420</u>	<u>471.432</u>	<u>23.849.852</u>
Totaal	467.712.960	43.442.880	511.155.840

Bijlage 5
bij brief FO2005-102842

*) De bedragen in deze bijlage zijn 26 maal de bedragen uit bijlage 14 van de septembercirculaire 2004.

Voorschotten op de uitkeringen over 2005 van de 27e t/m 50e termijn *)

	<i>Algemene uitkering 2005</i>	<i>Integratie- uitkeringen 2005</i>	<i>Uitkeringen uit het provincie- fonds 2005</i>
Groningen	30.869.467	905.159	31.774.626
Fryslân	36.684.813	999.530	37.684.343
Drenthe	25.916.699	731.089	26.647.788
Overijssel	36.054.025	6.580.440	42.634.465
Gelderland	51.735.170	11.318.464	63.053.634
Utrecht	21.999.840	1.932.723	23.932.563
Noord-Holland	47.762.526	2.816.870	50.579.396
Zuid-Holland	56.439.056	7.329.836	63.768.892
Zeeland	27.558.417	574.432	28.132.849
Noord-Brabant	41.522.921	4.788.894	46.311.815
Limburg	30.998.789	1.688.492	32.687.281
Flevoland	<u>21.575.319</u>	<u>435.191</u>	<u>22.010.510</u>
Totaal	429.117.042	40.101.120	469.218.162

*) De bedragen in deze bijlage zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlagen 4 en 5 van deze circulaire.

Bijlage 6
bij brief FO2005-102842

Termijnbedragen van de voorschotten op de uitkeringen over 2005 van de 27e termijn *)

	<i>Algemene uitkering 2005</i>	<i>Integratie- uitkeringen 2005</i>	<i>Uitkeringen uit het provincie- fonds 2005</i>
Groningen	1.286.228	37.715	1.323.943
Fryslân	1.528.534	41.647	1.570.181
Drenthe	1.079.862	30.462	1.110.325
Overijssel	1.502.251	274.185	1.776.436
Gelderland	2.155.632	471.603	2.627.235
Utrecht	916.660	80.530	997.190
Noord-Holland	1.990.105	117.370	2.107.475
Zuid-Holland	2.351.627	305.410	2.657.037
Zeeland	1.148.267	23.935	1.172.202
Noord-Brabant	1.730.122	199.537	1.929.659
Limburg	1.291.616	70.354	1.361.970
Flevoland	898.972	18.133	917.105
Totaal	17.879.877	1.670.880	19.550.757

Bijlage 7
bij brief FO2005-102842

*) De bedragen in deze bijlage zijn de bedragen uit bijlage 6 gedeeld door 24

Verdeling bedragen per eenheid 2006 over de clusters

pagina 1

	<i>inwoners</i>	<i>inwoners > 640.000</i>	<i>inwoners met OAD > 1500/km2</i>	<i>inwoners met OAD < 1000/km2</i>	<i>land</i>	<i>water</i>	<i>groen</i>	<i>gewogen weglengte</i>	<i>wkk</i>	<i>vast bedrag</i>	<i>opcenten hoofdsom MRB</i>
Cluster Bestuur	3,16	0,59								4.199.932,55	
Cluster Infrastructuur	8,08	0,11	6,48	0,31	23,77	14,58		21.030,00		158.232,59	
Cluster Water en Milieu	5,46	0,34	2,10	-0,35	4,96	2,02	-0,18	-307,77	0,63	104.574,35	
Cluster Ruimte	3,25	3,08	3,11		6,09	12,92	17,02			232.100,14	
Cluster Voorzieningen	1,25	5,82	0,86	17,63	5,74					421.631,40	
Cluster Inkomsten											-55,52
Niveau uitkeringsjaar 2005	21,20	9,94	12,55	17,59	40,56	29,52	16,84	20.722,23	0,63	5.116.471,03	-55,52
<i>Mutaties 2005</i>											
Cluster Bestuur											
Cluster Infrastructuur											
Cluster Water en Milieu											
Cluster Ruimte											
Cluster Voorzieningen	-0,25	0,23		-0,03	0,80					687.310,60	
Cluster Inkomsten											
Niveau uitkeringsjaar 2006 stand deze circulaire	20,95	10,17	12,55	17,56	41,36	29,52	16,84	20.722,23	0,63	5.803.781,63	-55,52

Bijlage 8
 bij brief FO2005-102842

Verdeling bedragen per eenheid 2006 over de clusters

pagina 2

	<i>inwoners</i>	<i>inwoners > 640.000</i>	<i>inwoners met OAD > 1500/km²</i>	<i>inwoners met OAD < 1000/km²</i>	<i>land</i>	<i>water</i>	<i>groen</i>	<i>gewogen weglengte</i>	<i>wkk</i>	<i>vast bedrag</i>	<i>opcenten hoofdsom MRB</i>
Cluster Bestuur	3,16	0,59								4.199.932,55	
Cluster Infrastructuur	8,08	0,11	6,48	0,31	23,77	14,58		21.030,00		158.232,59	
Cluster Water en Milieu	5,46	0,34	2,10	-0,35	4,96	2,02	-0,18	-307,77	0,63	104.574,35	
Cluster Ruimte	3,25	3,08	3,11		6,09	12,92	17,02			232.100,14	
Cluster Voorzieningen	1,00	6,05	0,86	17,60	6,54					1.108.942,00	
Cluster Inkomsten											-55,52
Niveau uitkeringsjaar 2006 stand deze circulaire	20,95	10,17	12,55	17,56	41,36	29,52	16,84	20.722,23	0,63	5.803.781,63	-55,52

Bijlage 8
bij brief FO2005-102842

Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2006

	1 <i>Opbrengst opcenten MRB 2004 *)</i>	2 <i>Opcenten 1-4-2003/ 1-4-2004</i>	3 <i>Opcenten 1-4-2004/ 1-4-2005</i>	4 <i>Gewogen opcenten 2004 (k.2 x ¼ + k.3 x ¾)</i>	5 <i>Opbrengst opcenten MRB 2004 per gewogen opcent (k.1 : k.4)</i>
Groningen	33.395.648,08	65,8	68,0	67,5	495.117,10
Fryslân	33.888.217,46	58,6	60,1	59,7	567.404,23
Drenthe	31.599.805,73	66,9	69,0	68,5	461.479,46
Overijssel	71.599.648,35	70,3	72,0	71,6	1.000.344,37
Gelderland	136.924.631,17	64,3	76,5	73,5	1.864.188,31
Utrecht	82.069.847,85	65,2	68,6	67,8	1.211.363,07
Noord-Holland	112.868.808,11	42,7	52,7	50,2	2.248.382,63
Zuid-Holland	208.616.502,77	61,2	71,8	69,2	3.016.869,17
Zeeland	25.045.057,56	66,7	69,3	68,7	364.822,40
Noord-Brabant	172.938.890,87	66,3	68,1	67,7	2.556.376,81
Limburg	69.418.191,31	62,6	67,0	65,9	1.053.986,58
Flevoland	<u>28.562.048,74</u>	59,8	61,4	61,0	<u>468.230,31</u>
Totaal	1.006.927.298,00				15.308.564,44

Bijlage 9
 bij brief FO2005-102842

*) Volgens opgave van het team Bedrijfsvoering van het directoraat-generaal Belastingdienst van het ministerie van Financiën.

Verdeling algemene uitkering 2006

	Fysieke gegevens									
	Aantal inwoners	Aantal inwoners met minimum van 640.000	Aantal inwoners in stedelijke gebieden	Aantal inwoners in landelijke gebieden met maximum van 607.000	Hectaren land	Hectaren water	Hectaren groen *)	Gewogen kilometers weglengte *)	Warmte- kracht-- koppeling	Opbrengst per opcent MRB over 2004
Groningen	575.234	640.000	158.610	327.960	233.598	63.192	205.286	517	2.267.933	495.117,10
Fryslân	642.998	642.998	107.320	448.650	334.926	239.161	303.653	490	298.813	567.404,23
Drenthe	483.173	640.000	39.000	341.840	264.198	3.838	237.720	361	1.002.932	461.479,46
Overijssel	1.109.250	1.109.250	333.780	560.170	332.673	9.413	290.843	650	662.466	1.000.344,37
Gelderland	1.970.865	1.970.865	514.170	607.000	497.506	16.145	423.941	1.204	1.743.251	1.864.188,31
Utrecht	1.171.356	1.171.356	577.860	360.320	138.616	6.296	106.083	414	86.198	1.211.363,07
N-Holland	2.595.294	2.595.294	1.648.260	579.250	267.036	142.141	195.672	701	1.576.897	2.248.382,63
Z-Holland	3.452.323	3.452.323	2.310.340	607.000	281.810	58.528	195.805	682	5.177.523	3.016.869,17
Zeeland	379.948	640.000	67.760	258.550	178.812	114.578	153.644	398	2.518.430	364.822,40
N-Brabant	2.410.649	2.410.649	792.740	607.000	491.929	16.246	401.239	778	1.818.240	2.556.376,81
Limburg	1.135.962	1.135.962	312.490	598.910	215.305	5.617	170.335	574	1.367.466	1.053.986,58
Flevoland	<u>365.301</u>	<u>640.000</u>	<u>136.580</u>	<u>123.870</u>	<u>141.930</u>	<u>99.300</u>	<u>125.292</u>	<u>404</u>	<u>126.229</u>	<u>468.230,31</u>
Totaal	16.292.353	17.048.697	6.998.910	5.420.520	3.378.339	774.455	2.809.513	7.173	18.646.378	15.308.564,44

	Bedragen							Bedragen per eenheid ***)	
	bruto- uitkeringsbasis	opbrengst motorrijtuigen- belasting **)	netto- uitkeringsbasis	algemene uitkering	correctiebedragen cfm. bijlage 3 bij Stb. 1997, 526 (in €)	correctiebedragen x (uf 2006/uf 1998)	gecorrigeerde algemene uitkering		
Groningen	59.239.515,09	-17.556.608	41.682.907	65.264.165	1.960.371	2.731.989	67.996.153	per inwoner	20,95
Fryslân	71.407.272,88	-20.119.874	51.287.399	80.302.202	125.911	175.471	80.477.673	per inwoner met minimum van 640.000	10,17
Drenthe	52.083.520,41	-16.363.834	35.719.687	55.927.373	1.149.685	1.602.210	57.529.583	per inwoner in stedelijke gebieden	12,55
Overijssel	87.170.992,07	-35.471.717	51.699.275	80.947.089	-1.794.372	-2.500.651	78.446.438	per inwoner in landelijke gebieden	17,56
Gelderland	138.489.281,98	-66.103.196	72.386.086	113.337.042	-1.090.191	-1.519.299	111.817.743	per ha. land	41,36
Utrecht	72.174.503,91	-42.954.336	29.220.168	45.750.884	1.436.428	2.001.817	47.752.701	per ha. water	29,52
N-Holland	151.482.080,01	-79.726.537	71.755.543	112.349.782	-3.501.354	-4.879.515	107.470.268	per ha. groen	16,84
Z-Holland	186.968.925,10	-106.976.690	79.992.235	125.246.216	-2.069.841	-2.884.547	122.361.669	per km. gewogen weglengte	20.722,23
Zeeland	48.862.448,51	-12.936.422	35.926.027	56.250.445	3.234.066	4.507.020	60.757.464	per kWe	0,63
N-Brabant	146.281.001,77	-90.647.858	55.633.144	87.106.463	751.844	1.047.776	88.154.239	vast bedrag	5.803.781,63
Limburg	80.288.861,81	-37.373.843	42.915.019	67.193.318	494.440	689.056	67.882.373	opbrengst motorrijtuigenbelasting	-55,52
Flevoland	<u>43.217.657,05</u>	<u>-16.603.215</u>	<u>26.614.442</u>	<u>41.671.021</u>	<u>-696.987</u>	<u>-971.327</u>	<u>40.699.694</u>		
Totaal	1.137.666.060,59	-542.834.129	594.831.932	931.346.000	0	0	931.345.998		

Uitkeringsfactoren	
uitkeringsfactor 1998	1,123508
uitkeringsfactor 2006	1,565730

*) De eenheden van deze verdeelmaatstaven zijn voor Utrecht, Noord-Holland en Zuid-Holland gecorrigeerd in verband met de provinciale herindelingen van de gemeenten Vianen en Loosdrecht per 2002.

**) Dit is de opbrengst per opcent over 2004 maal het bedrag per eenheid, gedeeld door de uitkeringsfactor.

***) Bedragen conform bijlage 8 van deze circulaire.

Verdeling integratie-uitkeringen 2006

	<i>Integratie-uitkering rivierdijkversterking/ hoofdwaterkeringen *)</i>	<i>Integratie-uitkering afschaffing provinciale opslagen omroepbijdrage **)</i>	<i>Totaal integratie- uitkeringen</i>
Groningen	0	4.442.568	4.442.568
Fryslân	87.807	4.876.758	4.964.565
Drenthe	0	4.665.823	4.665.823
Overijssel	10.554.176	5.943.032	16.497.208
Gelderland	18.756.883	8.284.430	27.041.313
Utrecht	835.191	5.133.580	5.968.771
Noord-Holland	29.814	8.218.954	8.248.768
Zuid-Holland	7.509.778	10.800.024	18.309.802
Zeeland	0	4.247.194	4.247.194
Noord-Brabant	4.428.351	8.705.117	13.133.468
Limburg	0	5.748.695	5.748.695
Flevoland	<u>0</u>	<u>4.165.536</u>	<u>4.165.536</u>
Totaal	42.202.000	75.231.712	117.433.712

*) Op basis van het Besluit van 18 februari 2002 tot wijziging van het Besluit rivierdijkversterking/hoofdwaterkeringen Provinciefonds in verband met de wijziging van de verdeelsleutel (Stb. 2002, 177), met een aanpassing voor de uitname van de middelen voor beheer&onderhoud (Besluit moet nog worden aangepast); vooralsnog laten wij het deel van de middelen voor beheer en onderhoud dat in het provinciefonds achterblijft als onderdeel van de integratie-uitkering staan, in een later stadium volgt besluitvorming over integratie in de algemene uitkering en over de verdeling.

**) De Algemene maatregel van bestuur zal nog worden opgesteld.

bij brief FO2005-102842

Bijlage 11

Verdeling totale uitkeringen 2006

	<i>Algemene uitkering 2006 *)</i>	<i>Integratie- uitkeringen 2006 **)</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds 2006</i>
Groningen	67.996.153	4.442.568	72.438.721
Fryslân	80.477.673	4.964.565	85.442.238
Drenthe	57.529.583	4.665.823	62.195.406
Overijssel	78.446.438	16.497.208	94.943.646
Gelderland	111.817.743	27.041.313	138.859.056
Utrecht	47.752.701	5.968.771	53.721.472
Noord-Holland	107.470.268	8.248.768	115.719.036
Zuid-Holland	122.361.669	18.309.802	140.671.471
Zeeland	60.757.464	4.247.194	65.004.658
Noord-Brabant	88.154.239	13.133.468	101.287.707
Limburg	67.882.373	5.748.695	73.631.068
Flevoland	<u>40.699.694</u>	<u>4.165.536</u>	<u>44.865.230</u>
Totaal	931.345.998	117.433.712	1.048.779.710

*) Zie deze circulaire bijlage 10, kolom 'gecorrigeerde algemene uitkering'.

**) Zie deze circulaire bijlage 11, laatste kolom.

Opbouw historische verdeling middelen regionale omroepen in 2006

Provincie	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
	Bijdrage OCW	2005 ROOS- middelen	IU afschaffing omroepbijdrage 2000	IU omroepbijdrage amendement Bakker 2001	pf-indexering t/m 2005	=(3)+(4)+(5) Pf totaal t/m 2005	=(1)+(2)+(6) IU pf 2006 hist. bepaald
Groningen	3.614.610	144.892	2.359.657	312.684	298.280	2.970.621	6.730.122
Fryslân	3.946.101	234.637	2.495.791	330.724	337.781	3.164.297	7.345.035
Drenthe	4.340.690	171.852	1.905.877	252.553	249.480	2.407.910	6.920.451
Overijssel	3.515.823	468.531	3.947.888	523.145	512.784	4.983.816	8.968.171
Gelderland	4.248.298	609.277	6.035.277	799.750	764.212	7.599.239	12.456.814
Utrecht	2.634.217	180.469	3.993.266	529.158	507.589	5.030.013	7.844.700
Noord-Holland	2.590.824	432.776	7.305.861	968.118	968.048	9.242.027	12.265.628
Zuid-Holland	3.720.935	257.049	9.710.897	1.286.816	1.243.299	12.241.011	16.218.996
Zeeland	4.170.444	166.892	1.497.475	198.434	191.383	1.887.291	6.224.628
Noord-Brabant	3.680.420	587.343	6.942.837	920.013	895.765	8.758.615	13.026.378
Limburg	2.920.792	321.161	4.401.668	583.276	554.199	5.539.143	8.781.096
Flevoland	<u>4.473.717</u>	<u>160.442</u>	<u>1.134.451</u>	<u>150.329</u>	<u>146.908</u>	<u>1.431.687</u>	<u>6.065.846</u>
Totaal	43.856.873	3.735.321	51.730.945	6.855.000	6.669.726	65.255.671	112.847.865

bij brief FO2005-102842

Bijlage 13

Opbouw basis voor integratie-uitkering en de integratie-uitkering in 2006, 2007 en 2008

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
	integratie- uitkering PF in 2005	omroepbijdrage in algemene uitkering PF	OCW bijdrage reg. omroepen	nominale ontwikkelingen t/m 2005	= (1)+(2)+(3)+(4) basis voor integratie- uitkering	= (5) 2/3 integratie- uitkering 2006	= (5)*1/3 integratie- uitkering 2007	integratie- uitkering 2008
Groningen	1.885.775	864.660	3.759.502	153.915	6.663.852	4.442.568	2.221.284	0
Fryslân	1.994.571	965.778	4.180.738	174.050	7.315.138	4.876.758	2.438.379	0
Drenthe	1.523.127	856.357	4.512.541	106.708	6.998.734	4.665.823	2.332.911	0
Overijssel	3.155.048	1.516.913	3.984.355	258.233	8.914.548	5.943.032	2.971.516	0
Gelderland	4.823.233	2.407.761	4.857.575	338.076	12.426.646	8.284.430	4.142.215	0
Utrecht	3.191.312	1.438.065	2.814.686	256.307	7.700.370	5.133.580	2.566.790	0
Noord-Holland	5.838.650	3.023.451	3.023.600	442.730	12.328.432	8.218.954	4.109.477	0
Zuid-Holland	7.760.692	3.902.414	3.977.985	558.946	16.200.036	10.800.024	5.400.012	0
Zeeland	1.196.742	778.377	4.337.336	58.336	6.370.791	4.247.194	2.123.597	0
Noord-Brabant	5.548.531	2.848.717	4.267.763	392.664	13.057.675	8.705.117	4.352.558	0
Limburg	3.517.696	1.578.308	3.241.953	285.086	8.623.043	5.748.695	2.874.348	0
Flevoland	<u>906.623</u>	<u>676.138</u>	<u>4.634.159</u>	<u>31.384</u>	<u>6.248.305</u>	<u>4.165.536</u>	<u>2.082.768</u>	<u>0</u>
Totaal	41.342.000	20.856.939	47.592.194	3.056.435	112.847.568	75.231.712	37.615.856	0

bij brief FO2005-102842

Bijlage 14

Bijlage 15 bij brief FO2005-102842

Toelichting bij de verdeelmaatstaven van de algemene uitkering uit het provinciefonds voor 2005

Aantal inwoners, aantal inwoners met een minimum van 640.000, hectaren land en water

De gegevens van de hectaren land en hectaren water zijn ontleend aan de CBS-publicatie 'Demografische kerncijfers per gemeente, 2004'. Het CBS publiceert de gegevens ook op Statline (zie hoofdgroep *Nederland regionaal; regionale statistieken; regionale kerncijfers Nederland*, selectie *Bevolking* en *Bodemgebruik; oppervlakte*). De gegevens van het aantal inwoners zijn afkomstig van CBS-statline en betreffen de ramingen voor het jaar 2005.

In de septembercirculaire van 2005 zullen de gegevens 2005 beschikbaar zijn en worden verwerkt.

Inwoners in stedelijke en landelijke gebieden

Voor de aantallen inwoners in stedelijke en landelijke gebieden werd in de septembercirculaire van 2004 voor het uitkeringsjaar 2005 uitgegaan van de definitieve gegevens over 2003. In deze circulaire zijn voor het uitkeringsjaar 2005 de voorlopige gegevens over 2005 gebruikt. De definitieve gegevens over 2005 komen in het voorjaar van 2006 beschikbaar via Statline op de website van het CBS (zie hoofdgroep *Nederland regionaal; milieu, natuur en ruimte; maatstaven ruimtelijke gegevens Fvw*, selectie *Inwoners stedelijk en landelijk gebied*).

Hectaren groen

Het aantal hectaren groen wordt ontleend aan de Statline-publicatie Bodemgebruik in Nederland (zie hoofdgroep *Nederland regionaal; milieu, natuur en ruimte; bodemgebruik in Nederland*, selectie *Landbouw* en *Bos & natuur*). In 2003 heeft het CBS de gegevens 2000 gepubliceerd. De maatstaf bestaat uit de som van het aantal hectaren dat per provincie in gebruik is voor de volgende categorieën grond:

- glastuinbouw;
- overig agrarisch gebruik;
- bossen;
- droog natuurlijk terrein;
- nat natuurlijk terrein.

Op dit moment worden de gegevens geactualiseerd met een frequentie van eens per drie jaar. Dit impliceert dat de verdeelmaatstaf groen eveneens eenmaal per drie jaar wordt aangepast aan de meest recente gegevens.

Gewogen kilometers weglengte

De gegevens over de verdeelmaatstaf gewogen kilometers weglengte zijn bevroren naar de toestand per 1 januari 1993. De gegevens per provincie zijn vastgelegd in de ministeriële Regeling meet- en rekenregels verdeelmaatstaven en vaststelling kilometers gewogen weglengte provinciefonds. Deze regeling is gepubliceerd in de Staatscourant van 24 december 1997, nummer 248. De regeling zal nog worden aangevuld met de spelregels provinciale herindeling.

Warmtekrachtkoppeling

Gezien de mogelijke dynamiek in de gegevens van de maatstaf warmtekrachtkoppeling (wkk) is er voor gekozen om met definitieve cijfers wkk te werken. Rekening houdend met het tijdstip waarop de definitieve cijfers door het CBS geleverd kunnen worden betekent dit dat voor het jaar 2005 met cijfers wkk van 2002 wordt verdeeld. In de onderhoudsagenda van het Periodiek OnderhoudsRapport provinciefonds 2004 is opgenomen dat wordt nagegaan of de maatstaf warmtekrachtkoppeling zich naar verwachting ontwikkelt. De door het CBS aangeleverde gegevens wkk 2002 betreffen de *capaciteit* per provincie van de wkk-installaties, overigens exclusief de capaciteit van installaties bij en voor huishoudens (onder andere stadsverwarming) en exclusief de openbare electriciteitsproductie via wkk-installaties. Het gaat om zowel de capaciteit in warmte (in MegaJoule per uur) als om de capaciteit in elektriciteit (in kiloWatt). De aangeleverde gegevens voor de capaciteit in warmte zijn omgerekend naar het aantal kiloWatt. De optelsom van de capaciteit in warmte en de capaciteit in elektriciteit is in bijlage 2 van deze circulaire opgenomen.

Opbrengst per opcent MRB

Het ministerie van Financiën verstrekt de gegevens over de opbrengst van de opcenten die per provincie worden geheven op de motorrijtuigenbelasting. De verdeling voor 2005 is gebaseerd op de definitieve opbrengstgegevens over 2003. Deze gegevens zijn geleverd door het team Bedrijfsvoering van het directoraat-generaal Belastingdienst van het ministerie van Financiën.

Algemeen: maatstafgegevens met een peildatum of tijdsaanduiding vóór 2002 voor de provincies Utrecht, Noord-Holland en Zuid-Holland zijn aangepast in verband met de provinciale herindelingen van de gemeenten Vianen en Loosdrecht (zie ook § 8.1 van de meircirculaire van 2002 en § 8.3 van de septembercirculaire van 2002).

Toelichting bij de verdeelmaatstaven van de algemene uitkering uit het provinciefonds voor 2006

Aantal inwoners, aantal inwoners met een minimum van 640.000, hectaren land en water

De cijfers voor het uitkeringsjaar 2006 voor de maatstaven aantal inwoners, aantal inwoners met een minimum van 640.000 en hectaren land en water zullen in het jaar 2006 beschikbaar komen. Tot die tijd worden dezelfde cijfers als voor het uitkeringsjaar 2005 gebruikt.

Inwoners in stedelijke en landelijke gebieden

In deze circulaire zijn voor het uitkeringsjaar 2006 de voorlopige cijfers 2005 voor de maatstaven inwoners in stedelijke en landelijke gebieden opgenomen. De definitieve gegevens voor het uitkeringsjaar 2006 zullen naar verwachting in de zomer van 2007 worden gepubliceerd via Statline op de website van het CBS.

Hectaren groen

Voor deze maatstaf geldt hetzelfde als voor het uitkeringsjaar 2005.

Gewogen kilometers weglengte.

Voor deze maatstaf geldt hetzelfde als voor het uitkeringsjaar 2005.

Warmtekrachtkoppeling

De cijfers voor het uitkeringsjaar 2006 voor de maatstaf warmtekrachtkoppeling (wkk) betreffen definitieve CBS-cijfers wkk van 2003. De aangeleverde gegevens betreffen de capaciteit per provincie van de wkk-installaties, overigens exclusief de capaciteit van installaties bij en voor huishoudens (onder andere stadsverwarming) en exclusief de openbare electriciteitsproductie via wkk-installaties. Het gaat om zowel de capaciteit in warmte (in MegaJoule per uur) als om de capaciteit in elektriciteit (in kiloWatt). De aangeleverde gegevens voor de capaciteit in warmte zijn omgerekend naar het aantal kiloWatt. De optelsom van de capaciteit in warmte en de capaciteit in elektriciteit is in bijlage 10 van deze circulaire opgenomen.

Opbrengst per opcent MRB

De gegevens over de opbrengsten van de opcenten die per provincie worden geheven op de motorrijtuigenbelasting in het jaar 2004 zijn de basis voor de verdeling van de algemene uitkering in het jaar 2006. De gegevens zijn geleverd door het team Bedrijfsvoering van het directoraat-generaal Belastingdienst van het ministerie van Financiën.

Algemeen: maatstafgegevens met een peildatum of tijdsaanduiding vóór 2002 voor de provincies Utrecht, Noord-Holland en Zuid-Holland zijn aangepast in verband met de provinciale herindelingen van de gemeenten Vianen en Loosdrecht (zie ook § 8.1 van deze meicirculaire van 2002 en § 8.3 van de septembercirculaire van 2002).

Voorwoord	3
1. Samenvatting	5
1.1 Bestuurlijke aspecten	5
1.2 Financiële ontwikkelingen	5
1.3 Financieel overzicht provincies 2005	6
2. Uitkeringsjaar 2003	7
2.1 Vaststelling bedragen per eenheid 2003	7
3. Uitkeringsjaar 2004	8
3.1 Bedragen per eenheid	8
4. Uitkeringsjaar 2005	9
4.1 Opbouw uitkeringen 2005	9
4.2 Accressen	10
4.3 Bodemsanering	12
4.4 Bescherming archeologisch erfgoed	13
4.5 Verzameltabel overige wijzigingen	13
4.6 Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid	13
4.7 Aanpassing voorschotbetalingen	14
5. Uitkeringsjaar 2006	15
5.1 Opbouw uitkeringen 2006	15
5.2 Accres 2006	16
5.3 Regionale omroepen	16
5.4 Modernisering instrumentarium geluidhinder (MIG)	19
5.5 Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid	20
5.6 Integratie-uitkering regionale omroepen	20
6. Meerjarenperspectief	22
6.1 Opbouw uitkeringen 2006-2009	22
6.2 Accressen	22
6.3 Algemene uitkering, tabel uitkeringsfactoren	23
7. Ontwikkelingen provinciefonds; omvang en verdeling	24

7.1 Financieel Overzicht Provincies 2005	24
8. Overige mededelingen	26
8.1 Loon- en prijsontwikkeling	26
8.2 evaluatie BTW-compensatiefonds	26
8.3 EMU-saldo decentrale overheden	28
8.4 Kabinetsstandpunt rapport 'Anders gestuurd, beter bestuurd' (Brinkman)	30
Bijlagen	32