

Voorlopige uitkomsten Sluitende Aanpak 2003

De lidstaten van de Europese Unie hebben in 1997 de intentie uitgesproken om alle werkzoekenden "een nieuwe start te bieden voordat zij twaalf maanden werkloos zijn". In navolging van dit Europese werkgelegenheidsrichtsnoer heeft het Kabinet de ambitie om iedere nieuwe werkloze die niet zelfstandig aan de slag komt binnen twaalf maanden een aanbod te doen in de vorm van een traject. Bij de sluitende aanpak gaat het erom mensen een traject aan te bieden die zonder traject niet aan het werk komen. Daarbij staat uitstroom naar een (duurzame) baan voorop. Achterliggende gedachte van de sluitende aanpak is het voorkomen van langdurige werkloosheid.

De gemeenten en het UWV zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de uitvoering van de sluitende aanpak. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de personen met uitsluitend een bijstandsuitkering en voor de niet-werkende werkzoekenden zonder werkloosheidsuitkering die ingeschreven staan bij het CWI. Personen met een WW-uitkering vallen onder de verantwoordelijkheid van het UWV, ook als zij naast hun WW-uitkering een bijstandsuitkering ontvangen.

Het Centrum voor Beleidsstatistiek (CBS-CvB) levert in opdracht van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) gegevens over de sluitende aanpak voor het gemeentedeel. Om meer inzicht te geven in het UWV-deel worden door het CBS-CvB tevens enige gegevens over dit deel geleverd.

Onderstaande tabellen bevatten gegevens over:

- de omvang van de doelgroep (nieuwe) instroom in het gemeentedomein in 2002;
- de mate waarin de doelgroep van 2002 bereikt wordt met het aantal gestarte trajecten in 2002 en de eerste helft van 2003 en de eventuele uitstroom;
- de duurzaamheid van reïntegratie.

Deze uitkomsten worden berekend voor (nieuwe) instroom in de eerste helft van 2002 (tabel 1) en januari 2002 (tabel 2).

Verklaring der tekens

. = gegevens ontbreken

15 – 24 = 15 tot en met 24

De gepresenteerde aantallen in de tabellen zijn afgerond op tientallen. Hierdoor kan het voorkomen dat de som van de aantallen afwijkt van het totaal.

Tabel 1a

Sluitende Aanpak voor de instroom in de eerste zes maanden van 2002, totaal jongeren en volwassenen

	Totaal ¹⁾	Hoofdgroep ²⁾	Restgroep ³⁾
Deel 1: Afbakening doelgroep gemeentedomein			
1. Aantal personen dat in de eerste zes maanden van 2002 (WW + bijstand + CWI) instroomt ⁴⁾	244 610		
1a. Aantal personen van 1 dat uitsluitend tot het gemeentedomein behoort	132 420		
2. Aantal personen van 1a dat tot de doelgroep behoort		121 530	520
2a. Aantal personen van 2 dat in een van de gemeenten van de MOSA-respons woont		60 610	260
Deel 2: Trajecten en uitstroom MOSA-respons			
3. Aantal personen van 2a dat binnen 12 maanden een traject is gestart ⁵⁾		5 310	40
4. Aantal personen van 3 dat binnen 12 maanden is uitgestroomd		1 860	.
5. Aantal personen van 3 dat niet binnen 12 maanden is uitgestroomd		3 450	.
6. Aantal personen van 2a dat niet binnen 12 maanden een traject is gestart ⁵⁾		55 300	220
7. Aantal personen van 6 dat binnen 12 maanden is uitgestroomd		40 730	.
8. Aantal personen van 6 dat niet binnen 12 maanden is uitgestroomd		14 570	.
Deel 3: Afbakening doelgroep UWV-domein			
9. Aantal personen van 1 dat geheel of gedeeltelijk tot het UWV-domein behoort	112 240		
10. Aantal personen van 9 dat tot de doelgroep behoort		96 230	810
11. Aantal personen van 10 dat binnen 12 maanden naar het gemeentedomein is uitgestroomd		21 090	.

¹⁾ Het totaal van de jongeren en de volwassenen afzonderlijk telt niet op tot het totaal in tabel 1a. De reden hiervoor is dat personen buiten de leeftijdscategorie 15 – 57,5 jaar zijn meegenomen in het totaal.

²⁾ Hoofdgroep: personen die in de meetperiode één keer instromen.

³⁾ Restgroep: personen die in de meetperiode twee of meer keer instromen.

⁴⁾ Van personen die meerdere keren instromen, kan een periode tot het gemeentedomein behoren, terwijl een andere periode tot het UWV-domein behoort. Deze persoon wordt dus zowel in 1a als in 9 geteld. Dit is de reden dat 1a en 9 niet optellen tot 1.

⁵⁾ Van de restgroep is uitsluitend bepaald of er wel of niet een traject is gestart, niet of dat binnen 12 maanden gebeurd is.

Tabel 1b

Sluitende Aanpak voor de instroom in de eerste zes maanden van 2002, jongeren

	Totaal ¹⁾	Hoofdgroep ²⁾	Restgroep ³⁾
Deel 1: Afbakening doelgroep gemeentedomein			
1. Aantal personen dat in de eerste zes maanden van 2002 (WW + bijstand + CWI) instroomt ⁴⁾	43 820		
1a. Aantal personen van 1 dat uitsluitend tot het gemeentedomein behoort	35 020		
2. Aantal personen van 1a dat tot de doelgroep behoort		33 990	210
2a. Aantal personen van 2 dat in een van de gemeenten van de MOSA-respons woont		16 750	120
Deel 2: Trajecten en uitstroom MOSA-respons			
3. Aantal personen van 2a dat binnen 12 maanden een traject is gestart ⁵⁾		1 580	20
4. Aantal personen van 3 dat binnen 12 maanden is uitgestroomd		660	.
5. Aantal personen van 3 dat niet binnen 12 maanden is uitgestroomd		920	.
6. Aantal personen van 2a dat niet binnen 12 maanden een traject is gestart ⁵⁾		15 160	100
7. Aantal personen van 6 dat binnen 12 maanden is uitgestroomd		11 880	.
8. Aantal personen van 6 dat niet binnen 12 maanden is uitgestroomd		3 280	.
Deel 3: Afbakening doelgroep UWV-domein			
9. Aantal personen van 1 dat geheel of gedeeltelijk tot het UWV-domein behoort	8 800		
10. Aantal personen van 9 dat tot de doelgroep behoort		8 580	80
11. Aantal personen van 10 dat binnen 12 maanden naar het gemeentedomein is uitgestroomd		2 060	.

¹⁾ Het totaal van de jongeren en de volwassenen afzonderlijk telt niet op tot het totaal in tabel 1a. De reden hiervoor is dat personen buiten de leeftijdscategorie 15 – 57,5 jaar zijn meegenomen in het totaal.

²⁾ Hoofdgroep: personen die in de meetperiode één keer instromen.

³⁾ Restgroep: personen die in de meetperiode twee of meer keer instromen.

⁴⁾ Van personen die meerdere keren instromen, kan een periode tot het gemeentedomein behoren, terwijl een andere periode tot het UWV-domein behoort. Deze persoon wordt dus zowel in 1a als in 9 geteld. Dit is de reden dat 1a en 9 niet optellen tot 1.

⁵⁾ Van de restgroep is uitsluitend bepaald of er wel of niet een traject is gestart, niet of dat binnen 12 maanden gebeurd is.

Tabel 1c
Sluitende Aanpak voor de instroom in de eerste zes maanden van 2002, volwassenen

	Totaal ¹⁾	Hoofdgroep ²⁾	Restgroep ³⁾
Deel 1: Afbakening doelgroep gemeentedomein			
1. Aantal personen dat in de eerste zes maanden van 2002 (WW + bijstand + CWI) instroomt ⁴⁾	191 370		
1a. Aantal personen van 1 dat uitsluitend tot het gemeentedomein behoort	93 470		
2. Aantal personen van 1a dat tot de doelgroep behoort		87 540	300
2a. Aantal personen van 2 dat in een van de gemeenten van de MOSA-respons woont		43 870	140
Deel 2: Trajecten en uitstroom MOSA-respons			
3. Aantal personen van 2a dat binnen 12 maanden een traject is gestart ⁵⁾		3 730	20
4. Aantal personen van 3 dat binnen 12 maanden is uitgestroomd		1 200	.
5. Aantal personen van 3 dat niet binnen 12 maanden is uitgestroomd		2 530	.
6. Aantal personen van 2a dat niet binnen 12 maanden een traject is gestart ⁵⁾		40 140	120
7. Aantal personen van 6 dat binnen 12 maanden is uitgestroomd		28 860	.
8. Aantal personen van 6 dat niet binnen 12 maanden is uitgestroomd		11 280	.
Deel 3: Afbakening doelgroep UWV-domein			
9. Aantal personen van 1 dat geheel of gedeeltelijk tot het UWV-domein behoort	97 950		
10. Aantal personen van 9 dat tot de doelgroep behoort		87 660	730
11. Aantal personen van 10 dat binnen 12 maanden naar het gemeentedomein is uitgestroomd		19 030	.

¹⁾ Het totaal van de jongeren en de volwassenen afzonderlijk telt niet op tot het totaal in tabel 1a. De reden hiervoor is dat personen buiten de leeftijdscategorie 15 – 57,5 jaar zijn meegenomen in het totaal.

²⁾ Hoofdgroep: personen die in de meetperiode één keer instromen.

³⁾ Restgroep: personen die in de meetperiode twee of meer keer instromen.

⁴⁾ Van personen die meerdere keren instromen, kan een periode tot het gemeentedomein behoren, terwijl een andere periode tot het UWV-domein behoort. Deze persoon wordt dus zowel in 1a als in 9 geteld. Dit is de reden dat 1a en 9 niet optellen tot 1.

⁵⁾ Van de restgroep is uitsluitend bepaald of er wel of niet een traject is gestart, niet of dat binnen 12 maanden gebeurd is.

Tabel 2
Duurzaamheid van reïntegratie

	Totaal
Deel 1: Afbakening doelgroep gemeentedomein	
1. Aantal personen dat in januari 2002 (WW + bijstand + CWI) nieuw instroomt	44 440
1a. Aantal personen van 1 dat uitsluitend tot het gemeentedomein behoort	23 980
2. Aantal personen van 1a dat tot de doelgroep behoort	21 700
2a. Aantal personen van 2 dat in een van de gemeenten van de MOSA-respons woont	10 330
Deel 2: Trajecten en uitstroom MOSA-respons	
3. Aantal personen van 2a dat uiterlijk 30 juni 2002 een traject is gestart	400
4. Aantal personen van 3 dat uiterlijk 31 december 2002 is uitgestroomd	100
Deel 3: Afbakening doelgroep UWV-domein	
5. Aantal personen van 1 dat geheel of gedeeltelijk tot het UWV-domein behoort	20 460
6. Aantal personen van 5 dat tot de doelgroep behoort	17 020

Toelichting bij de tabellen

Bronnen

Voor dit onderzoek is gebruik gemaakt van de volgende registraties: de WW- en bijstandsregistraties¹ over 2001, 2002 en het eerste halfjaar van 2003 en de arbeidsongeschiktheidsregistratie 2002. Verder is gebruik gemaakt van de Gemeentelijke basisadministratie (GBA) tot en met 1 januari 2003, de registratie van inschrijvingen van niet-werkende werkzoekenden bij het CWI van 2001 tot en met het eerste halfjaar van 2003 en de Monitor scholing en activering (MOSA) over 2002 en de eerste helft van 2003. Deze monitor bevat trajecten die door gemeenten zijn gestart. Er zijn 54 gemeenten die voor alle halfjaren (2002-1, 2002-2 en 2003-1) gegevens hebben geleverd. De gegevens in dit onderzoek hebben daarom alleen betrekking op deze 54 gemeenten, hierna MOSA-respons genoemd. De 54 MOSA-gemeenten zijn:

Alkmaar	Dordrecht	Kerkrade	Terneuzen
Almelo	Eindhoven	Landgraaf	Tiel
Alphen aan den Rijn	Emmen	Leeuwarden	Utrecht
Amersfoort	Enschede	Nijmegen	Veenendaal
Amstelveen	Gorinchem	Noordoostpolder	Velsen
Amsterdam	Gouda	Oosterhout	Vlaardingen
Apeldoorn	Groningen	Roermond	Vlissingen
Assen	Haarlemmermeer	Rotterdam	Wageningen
Breda	Heemskerk	Schiedam	Zaanstad
Capelle a/d IJssel	Heerenveen	's-Gravenhage	Zoetermeer
Delft	Heerlen	Smallingerland	Zutphen
Delfzijl	Hengelo	Sneek	Zwijndrecht
Deventer	Hilversum	Spijkenisse	
Doetinchem	Hoogeveen	Stadskanaal	

Tabel 1: Sluitende Aanpak voor de instroom in de eerste zes maanden van 2002

In tabel 1 worden de indicatoren berekend voor Richtsnoer 1 van het Europese werkgelegenheidsbeleid. Deze indicatoren, die in Europees verband zijn afgesproken, moeten een beeld geven hoe sluitend de aanpak is voor de instroom van jongeren (< 23 jaar) en volwassenen (23-57,5 jaar) die geregistreerd staan in de WW, de bijstand of bij het CWI.

Bij het bepalen van de gegevens voor tabel 1 wordt alle instroom meegeteld, ook als dit instroom is kort na een eerdere periode van registratie in de WW, de bijstand of bij het CWI. Ook wordt alle uitstroom meegeteld, ongeacht of deze uitstroom duurzaam is of niet. Zowel in- als uitstroom betekent in- of uitstroom uit bovengenoemde registraties. Dit betekent niet noodzakelijk dat de persoon werk heeft gevonden.

De sluitendheid van de aanpak wordt berekend over het totaal aantal personen dat geregistreerd is bij WW, bijstand of CWI. Het is daarbij niet van belang of iemand een WW-uitkering of een

¹ Voor dit onderzoek is alleen gekeken naar personen met periodieke algemene bijstand jonger dan 65 jaar en personen met een uitkering ingevolge de IOAW of IOAZ. Deze personen kunnen zowel aanvrager van een uitkering zijn als hun partner.

bijstandsuitkering ontvangt, of uitsluitend ingeschreven staat bij het CWI. Het begin van de registratieperiode is gelijk aan de maand waarin iemand voor het eerst in één van deze registraties is opgenomen. Registratieperiodes die aaneensluiten of die (gedeeltelijk) samenlopen worden als één periode van registratie gezien. Inschrijving in een regeling, aansluitend op of in samenloop met een regeling die al voor 1 januari 2002 bestond, wordt niet gezien als instroom.

De uitkomsten zijn gecorrigeerd voor administratieve vertraging. Als een CWI-inschrijving binnen 3 maanden na afloop van een uitkering wordt beëindigd, wordt de datum van het einde van de uitkering gezien als het einde van de registratieperiode. Als een uitkering afloopt in maand t en een andere uitkering begint in maand $t+1$, worden beide uitkeringen samengevoegd tot één registratieperiode.

Instroom in de eerste zes maanden van 2002

Om de instroom in het eerste halfjaar van 2002 te bepalen worden uit de bestanden WW, bijstand en CWI de personen geselecteerd die in dit halfjaar instromen in de registratie. De instroommaand is gelijk aan de eerste maand waarin de persoon in één van deze registraties voorkomt.

Vervolgens worden uit bovenstaande populatie de registratieperiodes geselecteerd waarin de persoon uitsluitend een bijstandsuitkering heeft of ingeschreven staat bij het CWI. Als de persoon gedurende de registratieperiode in 2002 op enig moment een WW-uitkering ontvangt, wordt deze registratieperiode in de verdere berekeningen niet meegenomen in het gemeentedomein. De reden hiervoor is dat het UWV verantwoordelijk is voor de sluitende aanpak van personen met een WW-uitkering.

Instroom in de eerste zes maanden van 2002 behorende tot de doelgroep

De doelgroep sluitende aanpak voor het gemeentedomein bestaat uit personen van 15 tot 57,5 jaar die nieuw ingeschreven zijn in de bijstand of bij het CWI, met uitzondering van personen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering (WAO, WAZ, Wajong). Personen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering worden uitgesloten, omdat zij niet bediend worden via de sluitende aanpak maar via de Wet REA.

In de berekeningen is dit geoperationaliseerd door personen die nieuw ingeschreven staan in de bijstand of bij het CWI en tijdens (een deel van) de inschrijvingsperiode een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangen niet tot de doelgroep te rekenen. Er wordt alleen gekeken naar het deel van de inschrijvingsperiode dat valt in de eerste zes maanden van 2002.

De leeftijd wordt bepaald op datum instroom.

Met behulp van de gemeentecode uit de GBA worden uit de doelgroep de personen geselecteerd die wonen in een gemeente die behoort tot de MOSA-respons.

Personen uit de doelgroep (MOSA-respons) die binnen 12 maanden een traject zijn gestart

Met behulp van de MOSA-respons wordt bepaald of een persoon binnen 12 maanden na aanvang van de registratieperiode een traject is gestart. Het gaat hier uitsluitend om gestarte trajecten. Aangeboden trajecten kunnen niet goed uit de MOSA worden afgeleid.

Personen die in het eerste halfjaar verschillende registratieperioden hebben, worden in een restgroep apart genomen. In deze gevallen kan niet bepaald worden bij welke registratieperiode een traject hoort en dus kan niet worden bepaald of een traject binnen 12 maanden na het begin van de registratieperiode is gestart. Van de restgroep wordt alleen vermeld hoeveel personen in het jaar 2002 of het eerste halfjaar van 2003 een traject zijn gestart.

Personen uit de doelgroep (MOSA-respons) die binnen 12 maanden zijn uitgestroomd

Er wordt bepaald of een persoon binnen 12 maanden na aanvang van de registratieperiode uitstroomt uit de registratie. Deze groep wordt uitgesplitst naar uitstroom na een traject en uitstroom zonder traject. De uitstroom hoeft niet duurzaam te zijn.

Tabel 2: Duurzaamheid van reïntegratie

In tabel 2 wordt de duurzaamheid van de reïntegratie berekend. Het gaat om duurzame uitstroom na het volgen van een traject. Van duurzame uitstroom is sprake, indien binnen een termijn van zes maanden geen herinstroom plaatsvindt.

Eerst wordt gekeken naar de nieuwe instroom in januari 2002 in een van de registraties van de WW, bijstand of CWI. Onder nieuwe instroom worden personen verstaan die instromen in de registraties van de WW, bijstand of CWI en de afgelopen zes maanden niet in een van deze registraties voorkwamen. Vervolgens wordt berekend of personen uit de doelgroep binnen 6 maanden een traject starten en of deze personen voor het einde van het jaar duurzaam uitstromen.

In tabel 2 wordt, in tegenstelling tot tabel 1, rekening gehouden met duurzaamheid. Daarom worden opeenvolgende registratieperioden met een tussenliggende periode van minder dan 6 maanden als één registratieperiode beschouwd.

Wel wordt er net als in tabel 1 rekening gehouden met administratieve vertraging van de CWI-inschrijvingen bij het vaststellen van de registratieperiode.

Nieuwe instroom in januari 2002

Onder nieuwe instroom in januari 2002 worden personen verstaan die in januari instromen in een van bovengenoemde registraties en in de voorafgaande zes maanden hier niet in voor kwamen. Om de nieuwe instroom te bepalen worden uit de registraties WW, bijstand en CWI de personen geselecteerd die in januari 2002 instromen, na ten minste zes maanden niet geregistreerd te zijn geweest.

Nieuwe instroom in januari 2002 behorende tot de doelgroep

De doelgroep nieuwe instromers voor het gemeentedomein bestaat uit personen van 15 tot 57,5 jaar die nieuw ingeschreven zijn in de bijstand of bij het CWI, met uitzondering van personen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering (WAO, WAZ, Wajong).

In de berekeningen is dit geoperationaliseerd door van de nieuwe instromers te bepalen of zij tijdens de eerste zes maanden van 2002 een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangen. Personen die in deze periode een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangen, behoren niet tot de

doelgroep. Analoog aan tabel 1 worden personen die op enig moment in de registratieperiode in 2002 een WW-uitkering ontvangen, niet meegenomen in het gemeentedomein.

De leeftijd wordt bepaald op 1 januari 2002.

Met behulp van de gemeentecode uit de GBA worden uit de doelgroep de personen geselecteerd die wonen in een gemeente die behoort tot de MOSA-respons.

Personen uit de doelgroep (MOSA-respons) die voor 30 juni 2002 een traject zijn gestart

Met behulp van de MOSA-respons wordt bepaald of een persoon uit de doelgroep voor 30 juni 2002 een traject is gestart. Net als in tabel 1 gaat het hier uitsluitend om gestarte trajecten, aangezien aangeboden trajecten niet goed uit de MOSA kunnen worden afgeleid.

Personen uit de doelgroep (MOSA-respons) die uiterlijk 31 december 2002 duurzaam zijn uitgestroomd

Als laatste wordt bepaald of een persoon die een traject is gestart uiterlijk 31 december duurzaam uitstroomt uit de registraties.

Afkortingen

<i>CWI</i>	Centrum voor Werk en Inkomen
<i>GBA</i>	Gemeentelijke basisadministratie
<i>IOAW</i>	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
<i>IOAZ</i>	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze zelfstandigen
<i>MOSA</i>	Monitor Scholing en Activering
<i>UWV</i>	Uitvoeringsorgaan Werknemersverzekeringen
<i>Wet REA</i>	Wet reïntegratie arbeidsgehandicapten
<i>Wajong</i>	Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten
<i>WAO</i>	Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
<i>Waz</i>	Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen
<i>WW</i>	Werkloosheidswet