

Centraal Bureau voor de Statistiek  
Postbus 24500 | 2490 HA Den Haag  
[www.cbs.nl](http://www.cbs.nl)

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

uw contactpersoon [REDACTED]  
uw brief van 8 april 2024  
ons kenmerk CSB-2024-136  
bijlage(n) diverse  
onderwerp Beslissing op Woo-verzoek

Geachte [REDACTED],

Per brief van 8 april 2024 heeft u bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) een verzoek gedaan op grond van artikel 4 van de Wet open overheid (hierna: Woo). Per e-mail van 18 juni 2024 heeft BZK het Woo-verzoek ter verdere afhandeling doorgestuurd naar het CBS.

#### **Uw verzoek**

U vraagt om informatie inzake het programma en het datamodel ("dashboard") Zicht op Ondernijning in de periode 2020-heden. In uw e-mail van 28 juni 2024 heeft u uw aanvraag nader gespecificeerd. Meer specifiek vraagt u om (letterlijk overgenomen uit uw e-mail):

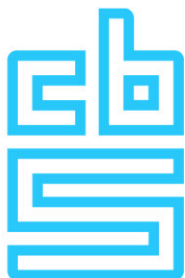
- 1) Informatie in documenten die ziet op zowel de werking van het model/dashboard als op:
- 2) De ethische en juridische beoordeling van het model/dashboard, de indicatoren die hier onderdeel van zijn en de toepassing van het model/dashboard.

ad 1. Waar het gaat om de werking van Zicht op Ondernijning verzoek ik om documenten over alle algoritmen/rekenregels/indicatoren/beslisbomen die deel uitmaken of hebben gemaakt van Zicht op Ondernijning. Voorbeelden zijn:

<https://algoritmes.overheid.nl/nl/algoritme/67377536>

<https://algoritmes.overheid.nl/nl/algoritme/17643694>

<https://algoritmes.overheid.nl/nl/algoritme/59969756>



Vervolgblad 1 behorende bij de brief van 26 juli 2024 met kenmerk CSB-2024

Voor wat betreft gebruikte random forest modellen binnen Zicht op Ondernijning (dit betreft onder andere risicojongeren en kwetsbare woningen hennepkwekerijen), valt hieronder in het specifiek:

- het training file van de random forest modellen ('trained random forest model file');
- documenten en statistieken die de distributie ('distribution') van elk van de variabele in de trainingsdata beschrijven;
- 'codebook' waarin de verschillende variabelen, inputwaarden etc. beschreven worden;

Hieronder vallen documenten over de ontwikkeling, selectie, samenstelling en validatie van variabelen/features, gebruikte databronnen en de wegingen. Bij voorkeur ontvangen wij dit in een overzichtsvorm. Nadrukkelijk valt hieronder ook hoe tot de selectie van variabelen is gekomen, inclusief afwegingen hieromtrent door middel van discussies met bijvoorbeeld wetenschappers.

Ook vallen alle vormen van bias-onderzoek en/of bias-testen en de resultaten hiervan onder dit verzoek.

ad 2. Beoordelingen die inzage geven in mogelijke risico's voor de privacy en andere grondrechten (bijvoorbeeld gelijke behandeling) die samenhangen met indicatoren en/of het dashboard, zoals DPIA's, PIA's, GEB's, etc.

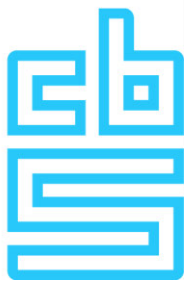
Hieronder vallen commentaren en adviezen van de functionaris gegevensbescherming en andere privacyfunctionarissen alsmede juridische adviezen, met nadruk ook die van de landsadvocaat. Hieronder valt ook de bespreking van Zicht op Ondernijning in de ethische commissie van het CBS, waarnaar wordt verwezen in het advies van de landsadvocaat, en andersoortige risicoanalyses zoals de Baseline(toets) privacybescherming en informatiebeveiliging die volgens de algemene PIA van het CBS voor elke verwerking wordt uitgevoerd.

Ook valt te denken aan documenten over discussie rond het gebruik van migratieachtergrond of andere data die iets kunnen zeggen over de afkomst en sociaal-economische achtergrond van groepen of personen.

U heeft in uw Woo-verzoek van 8 april 2024 verzocht de documenten digitaal openbaar te maken.

### **Procedure**

Per e-mail van 18 juni 2024 heeft BZK het Woo-verzoek ter verdere afhandeling doorgestuurd naar het CBS. Op 28 juni 2024 heeft het CBS met u telefonisch gesproken over uw Woo-verzoek. Per e-mail van dezelfde datum heeft u uw Woo-verzoek nader gespecificeerd. Per e-mail van 18 juli 2024 heeft het CBS u op de hoogte gesteld van de voortgang van uw Woo-verzoek.



Vervolgblad 2 behorende bij de brief van 26 juli 2024 met kenmerk CSB-2024

### **Aangetroffen documenten**

Bij de behandeling van uw verzoek is gebleken dat uw verzoek 43 documenten bevat die binnen de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Deze documenten zijn in twee inventarislijsten in de Bijlage opgenomen.

Blijkens het verzoek om zienswijze van BZK van 3 juli 2024 is BZK voornemens ook een aantal documenten betreffende uw Woo-verzoek openbaar te maken. Deze documenten heeft het CBS niet bij de inventarisatie meegenomen. Tevens verwijst u in uw verzoek door een aantal links naar drie registraties in het Algoritmeregister door de gemeente Utrecht. Het CBS heeft in zijn inventarisatie documenten meegenomen die zien op de drie daar genoemde onderzoeken, maar gaat ervan uit dat BZK ten aanzien van die informatie uw Woo-verzoek heeft doorgezonden naar de gemeente Utrecht.

### **Zienswijze derde-belanghebbende**

Het CBS heeft geconstateerd dat er derde belanghebbenden zijn die mogelijk bedenkingen hebben bij de openbaarmaking van documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze belanghebbenden zijn bij e-mail van 16 juli 2024 in de gelegenheid gesteld ten aanzien hiervan vóór 25 juli 2024 met de mogelijkheid tot verlenging in verband met de vakantie een zienswijze te geven. Deze zienswijze heeft het CBS, voor zover van toepassing, in de belangenafweging meegenomen.

### **Beoordeling van uw verzoek**

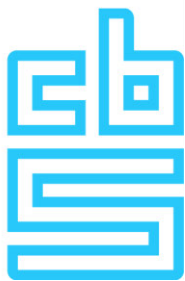
Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Woo van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Het CBS heeft onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt.

### **Besluit**

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. In de in Bijlage opgenomen inventarislijst heeft het CBS opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. In het onderstaande motiveert het CBS waarom de uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

### **De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)**

In bijna alle documenten is informatie aangetroffen over de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren. Deze informatie bestaat uit namen, emailadressen en telefoonnummers. Daarnaast heeft het CBS enkele documenten de functienaam van ambtenaren onleesbaar gemaakt, omdat eenvoudig te achterhalen is om wie het gaat. Het CBS maakt deze informatie niet openbaar, omdat de persoonlijke levenssfeer van deze personen zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. Deze informatie is weggelakt.



Vervolgblad 3 behorende bij de brief van 26 juli 2024 met kenmerk CSB-2024

**Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo) en Overige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.2, tweede lid en aanhef onder f van de Woo)**  
Document 10 bevat een link naar een portal of webpagina. De link is zwart gelakt in verband met beveiligingsrisico's. Het behoeft geen betoog dat het algemeen belang van de openbaarheid niet opweegt tegen het belang van verstrekking van deze gegevens.

### **Woo buiten toepassing**

Ten aanzien van het door u gevraagde 'trained random forest model file' overweegt het CBS het volgende. De door u gevraagde gegevens betreffen gegevens die het CBS heeft verkregen uitsluitend ten behoeve van het uitvoeren van zijn wettelijke taak tot het maken van statistieken.

In artikel 1.1 van de Woo is het recht op toegang tot publieke informatie neergelegd. Daarin is bepaald dat dat recht alleen door de Woo zelf kan worden beperkt. Een van de beperkingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Woo, betreft artikel 8.8 van de Woo. Daarin is bepaald dat de bepalingen inzake openbaarmaking uit eigen beweging (de artikelen 3.1 en 3.3 van de Woo), openbaarmaking op verzoek (artikel 4.1 Woo) en de uitzonderingsgronden (artikel 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en artikel 5.2 van de Woo) niet van toepassing zijn op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. Daarmee heeft de wetgever dus op voorhand inzichtelijk gemaakt welke regelingen voorgaan op de Woo.

De in de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo genoemde regelingen betreffen zogenoemde bijzondere openbaarmakingsregelingen. Dat zijn regelingen waarin de toegang tot bepaalde informatie reeds uitputtend is geregeld. Voor toepassing van de algemene openbaarmakingsregeling van de Woo bestaat dan geen ruimte, omdat dat afbreuk zou doen aan de goede werking van de bijzondere openbaarmakingsregeling.

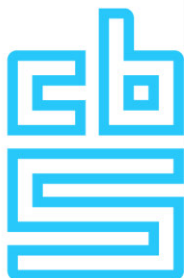
Dat betekent dat als wordt verzocht om openbaarmaking van informatie op grond van artikel 4.1 van de Woo en die informatie onder een bijzondere openbaarmakingsregeling valt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo, dat verzoek moet worden afgewezen omdat niet de Woo, maar de betreffende bijzondere regeling van toepassing is. De artikelen 37 en 39 tot en met 42a van de Wet op het CBS betreffen zo'n bijzondere openbaarmakingsregeling die voorgaat op de Woo.<sup>1</sup> Daarom kan uw verzoek om de 'trained random forest model file' niet gehonoreerd worden.

### **Buiten scope**

Een aantal documenten bevatten passages die buiten de scope van het Woo-verzoek vallen. Daarom heeft het CBS deze passages zwart gelakt.

---

<sup>1</sup> Zie de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo: "De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Wet open overheid zijn niet van toepassing voor zover de volgende bepalingen gelden.(...)"



Vervolgblad 4 behorende bij de brief van 26 juli 2024 met kenmerk CSB-2024

### **Dubbele documenten**

De openbaar te maken documenten bevatten onder andere reeksen van e-mail correspondentie. Indien passages van e-mails al eerder apart zijn geïdentificeerd als document is het gedeelte dat nog op de betreffende pagina van een ander document is opgenomen als “dubbel” geïdentificeerd of deze pagina’s zijn reeds verwijderd.

### **Openbare documenten**

Een aantal documenten met informatie, waarop uw verzoek betrekking heeft, zijn reeds openbaar. De Woo is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. Deze documenten zijn op de inventarislijst aangeduid als “reeds openbaar”. Meer specifiek zijn de documenten vindbaar via de volgende links.

Document 4: Nieuwsbericht

<https://www.cbs.nl/nl-nl/corporate/2019/51/dashboard-zicht-op-ondermijning-online>

Document 15: Brief aan Stichting Ocan

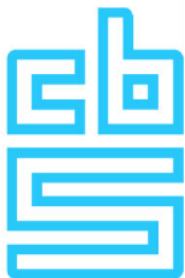
[https://www.ocan.nl/images/Ocan\\_Advocacy/20210428\\_Reactie\\_drie\\_ministers\\_op\\_brief\\_Ocan.SMN.IOT\\_20190408\\_1.pdf](https://www.ocan.nl/images/Ocan_Advocacy/20210428_Reactie_drie_ministers_op_brief_Ocan.SMN.IOT_20190408_1.pdf)

Document 27: Onderzoek naar onderscheidende kenmerken jonge drugsverdachten

<https://www.cbs.nl/nl-nl/longread/statistische-trends/2023/onderscheidende-kenmerken-van-jonge-drugsverdachten?onepage=true>

Document 39 : Adviesrapport Pels Rijcken en VKA

<https://realisatieibds.nl/wiki/view/0d57243b-0336-4f18-800f-7214f3ced190/advies-verantwoord-datagebruik-bij-zicht-op-ondermijning>



Vervolgblad 5 behorende bij de brief van 26 juli 2024 met kenmerk CSB-2024

**Wijze van openbaarmaking**

U ontvangt de documenten die het CBS met dit besluit openbaar maakt digitaal.

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt voor een ieder toegankelijk gemaakt en geplaatst op [www.cbs.nl](http://www.cbs.nl).

Ik vertrouw erop u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
de directeur-generaal van de statistiek,  
namens deze,



mr. drs. S.W.F.H Bruinsma  
Hoofddirecteur Bedrijfsvoering en Strategie

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks daarbij is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van deze brief bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat tenminste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: CBS, t.a.v. CSB-Juridisch, Postbus 24500, 2490 HA Den Haag.