

Centraal Bureau voor de Statistiek
Postbus 24500 | 2490 HA Den Haag
www.cbs.nl

AANGETEKEND

Rechtmaat Juristen

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

uw contactpersoon [REDACTED]
uw brief van 30 augustus 2024
uw kenmerk 514
ons kenmerk BSB-2024-175
bijlage(n) div.
onderwerp Besluit op Woo-verzoek
datum 24 september 2024

Geachte heer [REDACTED],

Per e-mail van 30 augustus 2024 heeft u namens uw cliënt, de Stichting Biomedische Rekenkamer (hierna: BMRK) een verzoek gedaan op grond van artikel 4 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Uw verzoek

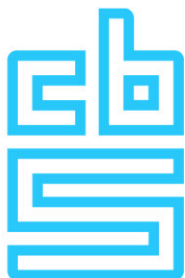
U verzoekt alle informatie te verstrekken over inhuur en externe bijstand ter zake van het bezwaar en beroep over de dictionary tabel (hierna: Dictionarytabel I).
U verzoekt ook om alle correspondentie over de zaak (offerte, aanpak, facturen, urenverantwoordingen, overzichten akkorderingen, etc). Ook ontvangt u graag alle informatie over de afhandeling van het bezwaar en beroep over deze zaak dictionary tabel èn over de afhandeling van het andere WOO-verzoek over de dictionary tabel (hierna: Dictionarytabel II).

Procedure

Per e-mail van 6 september 2024 heeft het CBS de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Daarbij bent u er tevens op geattendeerd dat een groot deel van de informatie door het CBS reeds openbaar is gemaakt naar aanleiding van het Woo-verzoek van BMRK van 25 mei 2023 bij besluit van 19 juni 2023.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Woo van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Het CBS



Vervolgblad 1 behorende bij brief CSB-2023- van 24 september 2024

heeft onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. De beoordeling daarvan vindt u hieronder.

Aangetroffen documenten

Bij de behandeling van uw verzoek is gebleken dat uw verzoek 29 documenten bevat die binnen de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Deze documenten zijn in de inventarislijst in Bijlage 1 bij dit besluit opgenomen.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. In de inventarislijst in Bijlage 1 heeft het CBS opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. In het onderstaande motiveert het CBS waarom de uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Openbare documenten

Een aantal documenten met informatie, waarop uw verzoek betrekking heeft, zijn reeds openbaar. De Woo is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn.

Het betreft onder andere het Woo-verzoek van BMRK van 25 mei 2023 en het besluit van het CBS daarop van 19 juni 2023. De bij dit besluit verstrekte documenten zijn niet op de inventarislijst opgenomen.

Zie de publicatie op de website van het CBS. <https://www.cbs.nl/nl-nl/over-ons/dit-zijn-wij/onze-organisatie/bedrijfsvoering/bestuurlijke-informatiehuishouding/overzicht-woo-aanvragen-en-woo-besluiten/woo-verzoek-stichting-biomedische-rekenkamer-inzake-doodsoorzaken>

Buiten scope

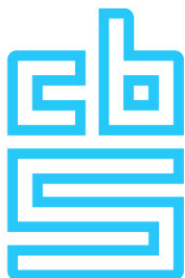
Een aantal documenten bevatten korte passages die buiten de scope van het Woo-verzoek vallen. Daarom heeft het CBS deze passages zwart gelakt.

Dubbele documenten

De openbaar te maken documenten bevatten ook reeksen van e-mail correspondentie. Indien passages van e-mails al eerder apart zijn geïdentificeerd als document is het gedeelte dat nog op de betreffende pagina van een ander document is opgenomen als "dubbel" geïdentificeerd. Ook ten aanzien van dubbel opgenomen documenten (bijvoorbeeld in de processtukken) anders dan e-mail correspondentie heeft het CBS bepaalde stukken als "dubbel" geïdentificeerd en zwart gelakt.

Van de Woo afwijkende openbaarmakingsregelingen

Op bepaalde documenten is de Woo niet van toepassing is, overeenkomstig artikel 8.8 van de Woo en de bijlage daarbij. Deze documenten worden daarom niet openbaar gemaakt.



Vervolgblad 2 behorende bij brief CSB-2023- van 24 september 2024

Artikel 8:79 Algemene Wet bestuursrecht (hierna: Awb)

In de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo is onder meer vermeld dat artikel 8:79 van de Awb wordt aangemerkt als een bijzondere openbaarmakingsregeling die derogeert aan de werking van de Woo, voor zover de bij het bestuursorgaan berustende stukken zijn opgesteld als processtuk. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft reeds eerder overwogen dat artikel 8:79 van de Awb moet worden aangemerkt als een bijzondere openbaarmakingsregeling die derogeert aan de werking van de Woo.¹ Op de bij het CBS aanwezige processtukken die in het kader van het beroep inzake Dictionarytabel I zijn opgesteld is de Woo derhalve niet van toepassing.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

In bijna alle documenten is informatie aangetroffen over de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren en overige natuurlijke personen. Deze informatie bestaat uit namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Het CBS maakt deze informatie niet openbaar, omdat de persoonlijke levenssfeer van deze personen zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. Deze informatie is zwart gelakt.

Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2, eerste lid van de Woo) en het voorkomen van onevenredige benadeling (artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo)

Een aantal documenten betreft correspondentie tussen het CBS en zijn advocaat. Het CBS weigert deze documenten integraal openbaar te maken, omdat hier gaat om vertrouwelijk overleg. Het CBS moet vrijelijk zijn procespositie- en strategie kunnen bepalen en in dat kader vertrouwelijk met zijn advocaat van gedachten kunnen wisselen.

Het is vaste rechtspraak dat documenten afkomstig van derden die niet tot de kring van de overheid behoren, onder omstandigheden kunnen worden aangemerkt als documenten die zijn opgemaakt ten behoeve van intern beraad en de persoonlijke beleidsopvattingen die daarin voorkomen niet openbaar hoeven te worden gemaakt. Daarvan is hier sprake.

Daarnaast geven de documenten inzicht in de standpuntbepaling en de procespositie van het CBS in het geschil met BMRK. Ook correspondentie tussen het CBS en zijn advocaat, over (de keuze van) het verzenden en opstellen van (proces)stukken valt daaronder. Als dit soort informatie al dan niet gedeeltelijk openbaar moet worden gemaakt, vormt dat in dit geval een belemmering in het contact tussen het CBS en zijn advocaat. Het CBS moet vertrouwelijk kunnen overleggen over een voorliggend geschil. Openbaarmaking leidt dan ook tot onevenredig nadeel van het CBS en daarom maakt het CBS deze documenten niet openbaar.

¹ ABRvS, 16 augustus 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2180, r.o. 2.2.



Vervolgblad 3 behorende bij brief CSB-2023- van 24 september 2024

Documenten niet aanwezig

In het Woo-verzoek van BMRK vraagt u expliciet ook om de kosten die het CBS heeft gemaakt bij het inschakelen van juridische bijstand bij het bezwaar en beroep van Dictionarytabel I en Dictionarytabel II.

Deze informatie is niet bij het CBS aanwezig. In Dictionarytabel I heeft de CBS bij het primaire besluit, de behandeling van het bezwaar en het opstellen van het verweerschrift naar aanleiding van het door BMRK ingestelde beroep geen gebruik gemaakt van juridische bijstand. Pas op het moment dat de zaken met de zaaknummers [REDACTED] bij de Rechtbank Den Haag zijn gevoegd, is de gemachtigde van het CBS in de zaak [REDACTED] gevraagd zich ook in deze zaak te stellen. Die inzet heeft tot op heden nog niet geleid tot een declaratie.

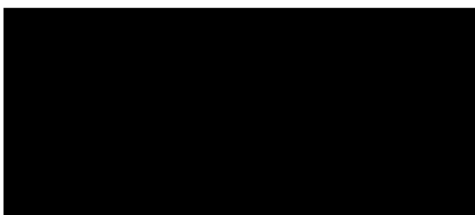
In Dictionarytabel II heeft het CBS ook het primaire besluit opgesteld en heeft u het namens BMRK ingestelde proforma bezwaar op 13 september 2023 ingetrokken en is het CBS niet bekend dat u tegen Dictionarytabel II beroep heeft ingesteld.

Wijze van openbaarmaking

U ontvangt de documenten die het CBS met dit besluit openbaar maakt per e-mail (info@rechtmaat.nl) en aangetekende post.

Uw Woo-verzoek en dit besluit worden voor een ieder toegankelijk gemaakt, en geplaatst op www.cbs.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.



mr. K.J. Graver
directeur Strategie en bestuursadviesing

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat tenminste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: CBS, t.a.v. BSB-juridisch, Postbus 24500, 2490 HA Den Haag.